

EL MODELO MIGRATORIO DE LA UNION EUROPEA. UN MODELO PARA EL FUTURO

Javier de Carlos Izquierdo
Universidad Complutense de Madrid

Resumen

En las próximas décadas las grandes migraciones serán más frecuentes como consecuencia del cambio climático, la pobreza y los conflictos. La Unión Europea, que es el destino preferido de los migrantes, ha establecido un sistema para la gestión de las migraciones: el Enfoque Integrado. Este sistema trata de gestionar la migración desde una perspectiva global que incluye los países de origen, tránsito y destino. El Mercado de trabajo del futuro brinda más oportunidades a los migrantes que se dirigen a los países envejecidos, pero se debe huir de esquemas simplistas para diseñar las políticas migratorias.

Palabras Clave: Tendencias Globales, Enfoque Integrado para las migraciones de la UE, políticas migratorias, mercado de trabajo

1. Introducción

El cambio climático, la pobreza y los conflictos son algunos de los motivos de las migraciones internacionales y también de las crisis de refugiados, pero no son los únicos. En este trabajo trataremos de revisar los principales motivos que afectarán a los desplazamientos mundiales de población a gran escala que previsiblemente sucederán en los próximos años. Pero para entender bien estos cambios también hay que conocer cuáles son las grandes tendencias mundiales que están transformando el mundo y como evolucionaran en los próximos años. Algunas instituciones de todo el mundo se han ocupado de recoger toda la información disponible sobre este tema, y es de nuestro interés por que afectará al desarrollo de las migraciones. Pero no debemos de olvidar que independientemente de los motivos que favorecen las migraciones (ya sean *push* o *pull* usando la terminología habitual), los inmigrantes de cualquier naturaleza tratan de incorporarse al mercado laboral con el objeto de asegurar su sustento y desarrollo personal. La incorporación al mercado de trabajo de la sociedad receptora es un elemento básico de integración de los inmigrantes.

En los últimos años la proporción mundial de migrantes ha permanecido estable (en torno al 3%), creciendo al mismo ritmo que la población mundial. Pero en nuestra opinión en los próximos años cambiará el tamaño y la calidad de los movimientos de población. Hoy en día los desplazamientos tradicionales vinculados al trabajo están dando paso a desplazamientos motivados por crisis humanitarias, motivadas por conflictos o por la degradación de la economía, ya sea por cambios ambientales o políticos, como la falta de gobernanza. Las crisis migratorias a las que se ha tenido que enfrentar los países miembros de la Unión Europea en los últimos diez años son un buen ejemplo de ello. Los estados miembros han dado una respuesta solidaria gracias a la tenacidad de la política de acción exterior conjunta de la UE. La Unión Europea ha aplicado un enfoque integrado que está permitiendo socorrer en el mar a los inmigrantes, prestar ayuda humanitaria a las víctimas de las mafias, promover el desarrollo sostenible en los países de origen de los migrantes e integrar a los refugiados.

2. Los Aspectos Demográficos y Sociales

Entre los numerosos cambios como consecuencia de la globalización, el desarrollo de las migraciones es un hecho incuestionable, que ha venido acompañado de otros cambios. Nos encontramos inmersos en un proceso acelerado de cambio, cuya velocidad y tamaño de los factores hacen que los cambios también sean cualitativos.

La *Unidad de Tendencias Globales* del Parlamento Europeo elaboró un documento en 2017 (OXAN, 2017) en el que se estudian las grandes tendencias globales. En el informe se señala que las crisis migratorias estarán motivadas por diferentes factores como son el cambio climático, una población mundial cada vez más envejecida en contraste con poblaciones jóvenes en algunos países, así como una mayor presión sobre los recursos naturales cada vez más escasos. La OTAN también ha elaborado un informe en 2017 para conocer la previsible evolución del mundo actual: es el Análisis Estratégico de Futuros o *Strategic Foresight Analysis* (NATO 2017). En cuanto a las migraciones se señala que la población se concentrará en ciudades lo cual provocará conflictos y a su vez será un acicate para las migraciones tanto internas como entre los países con poblaciones jóvenes y otros con poblaciones envejecidas. El Consejo Nacional de Inteligencia de EEUU es otra institución pública que también realizó un informe en 2017 sobre las tendencias mundiales (NIC 2017). En él se analizan las tendencias que están transformando el panorama mundial, tratando de conocer cuáles pueden ser los próximos conflictos. Según este informe el

desarrollo de la tecnología modificará el mercado de trabajo y el comercio mundial lo que motivará la inestabilidad política, haciendo que algunos países tiendan al proteccionismo. El informe señala que esto aumentará la presión económica, laboral y estimulará la migración (NIC 2017: 6).

El Consejo Atlántico o *Atlantic Council* publicó un informe en 2016 (Burrows 2016) sobre los riesgos a los que debería enfrentarse el mundo en el año 2035. Los aspectos de más interés para el fenómeno migratorio son que como consecuencia del cambio climático, de la escasez de agua y de la bajísima seguridad alimentaria, en algunos lugares el empobrecimiento será constante y progresivo. Así ocurrirá con toda probabilidad en el África Subsahariana, en donde además coincidirán la superpoblación y el mal gobierno, siendo por lo tanto muy probable la crisis alimentaria y migratoria.

3. Principales vectores en las Migraciones

Cómo hemos visto al analizar las grandes tendencias mundiales, los movimientos migratorios a gran escala serán un fenómeno cada vez más frecuente en el siglo XXI. Además, las desigualdades económicas, sociales, demográficas, el cambio climático y el acceso generalizado a las tecnologías serán también factores clave del siglo XXI que interactuarán con los movimientos migratorios. Por otro lado, debemos tener en cuenta que continuaran los desplazamientos internos del campo a las zonas urbanas. Estos desplazamientos motivados por la búsqueda de la prosperidad y la seguridad harán que continúe avanzado el proceso de urbanización de la población, llegando a concentrarse el 80% de la población mundial en las ciudades antes del año 2035. También habrá grandes migraciones impulsadas por las guerras, la pobreza y el cambio climático. Estas crisis tenderán a tener continuidad en el tiempo y plantearán retos a los gobernantes de difícil solución, no sólo por el coste de su gestión sino por la complejidad de los procesos. Las migraciones no sólo pueden desestabilizar los países de destino de los inmigrantes, sino también pueden hacer lo mismo en los países de origen y de tránsito. En particular son los jóvenes más educados y con perspectivas laborales menos atractivas, los que son más proclives a las migraciones, pudiendo descapitalizar intelectualmente los países de origen (NATO 2017: 37).

Cómo es sabido, la distribución geográfica de los migrantes en el mundo es irregular. Según el estudio del Consejo Atlántico (Burrows 2016: 19) dos tercios de los inmigrantes mundiales se albergaban en 2013 entre Asia y Europa. Norteamérica

ocupaba la tercera posición con 53 millones (en adelante en adelante MM), seguida de África (19 MM) y América Latina (9 MM). Por países la distribución es la siguiente (Skeldon 2013:5): Estados Unidos con 46 MM tiene casi el 20% del total mundial; La Federación de Rusia (11 MM), Alemania (10 MM), Arabia Saudita (9 MM) y los Emiratos Árabes Unidos y el Reino Unido (ocho millones cada uno). También los flujos de migrantes han cambiado en los últimos años. En la última década del siglo pasado el flujo más importante fue a través de Centroamérica con destino en Méjico y EE.UU., pero este flujo ha disminuido por diferentes motivos. Pero según algunos autores, parece que a nivel mundial cada vez más inmigrantes tienden a buscar destino dentro de la región en la que nacen (Skeldon 2013: 3).

Sin duda el cambio climático ha sido el factor que a lo largo de la historia ha motivado las migraciones más importantes. Y hoy en día es posible que este se acelere como consecuencia de la posible finalización del periodo interglaciar que comenzó hace 10.000 años. Este escenario podría propiciar varias migraciones traumáticas no comparables con las actuales. No obstante, y sin llegar a esta situación extrema, como consecuencia del cambio climático la presión sobre los recursos naturales aumentará, así como la deslocalización de la producción de alimentos, que se hará inviable en algunos lugares y en otros surgirá como oportunidad. Por estos motivos el cambio climático será un factor clave que impulsará las migraciones desde los países de origen.

4. Las Migraciones hoy en día

Seguramente la mejor fuente para conocer el detalle anual de las migraciones es la Organización *Internacional para las Migraciones* (en adelante OIM), que fue constituida en Ginebra en 1951 y que hasta 2016 no se adhirió a Naciones Unidas. Esta organización integra a 166 estados miembros y otros ocho estados como observadores. Además, anualmente elabora un *Informe Internacional sobre Migraciones* (IOM 2017a) y también unos Diálogos Internacionales sobre las migraciones en los que se realiza el seguimiento y evaluación de las migraciones en los Objetivos del Desarrollo Sostenible (OIM 2016). El Informe Internacional sobre Migraciones recoge la información más actualizada sobre datos, indicadores y políticas de migración internacional, tanto de regiones como de países. Además, la OIM también propone unos mecanismos para la gestión de los flujos migratorios, que los detalla en el *Marco de Gobernanza sobre la Inmigración* (IOM Council 2015).



Figura 1. Marco de Gobernanza sobre la Inmigración

Fuente: Consejo de la Organización Mundial de las Migraciones (IOM Council 2015)

El Informe Internacional sobre Migraciones elaborado en 2017 por la OIM (IOM 2017a) coincide con las tendencias generales señaladas más arriba. Indica que el volumen anual de migrantes ha aumentado, pero se mantiene constante en torno al 3 por ciento del total de la población mundial. El número de migrantes internacionales en 2015 fue de 244 MM, el más alto registrado, frente a los 232 MM en 2013. También se recoge la tendencia sobre la progresiva urbanización del mundo, indicándose que uno de cada cinco migrantes viven en una de las 20 ciudades mayores del mundo. Según la OIM también parece que los “flujos migratorios Sur-Sur” crecen a más velocidad que los “movimientos Sur-Norte”. Así los 20 principales países con la mayor proporción de población adulta que planean migrar incluyen a catorce países africanos, tres países del Caribe y de América Central, dos países de Oriente Medio y a Albania (IOM 2017b). Las tres cuartas partes de los migrantes potenciales planean trasladarse tan sólo a 20 países (IOM 2017b:8); Y entre ellos dos destinos agrupan el 50% de las expectativas, estos destinos preferidos son: la Unión Europea (29 %) y Estados Unidos (20,9%).

Como estamos viendo el volumen de migrantes en la actualidad es el mayor de los últimos 70 años (NIC 2017: x), pero también es importante atender no sólo a su tamaño sino también a su naturaleza. Habitualmente se considera que existen cuatro tipos distintos de migraciones, las que tienen origen económico-laboral, las motivadas por la reagrupación familiar, las que solicitan asilo y refugio y las irregulares. No obstante, hoy en día las dos últimas están teniendo un gran auge.

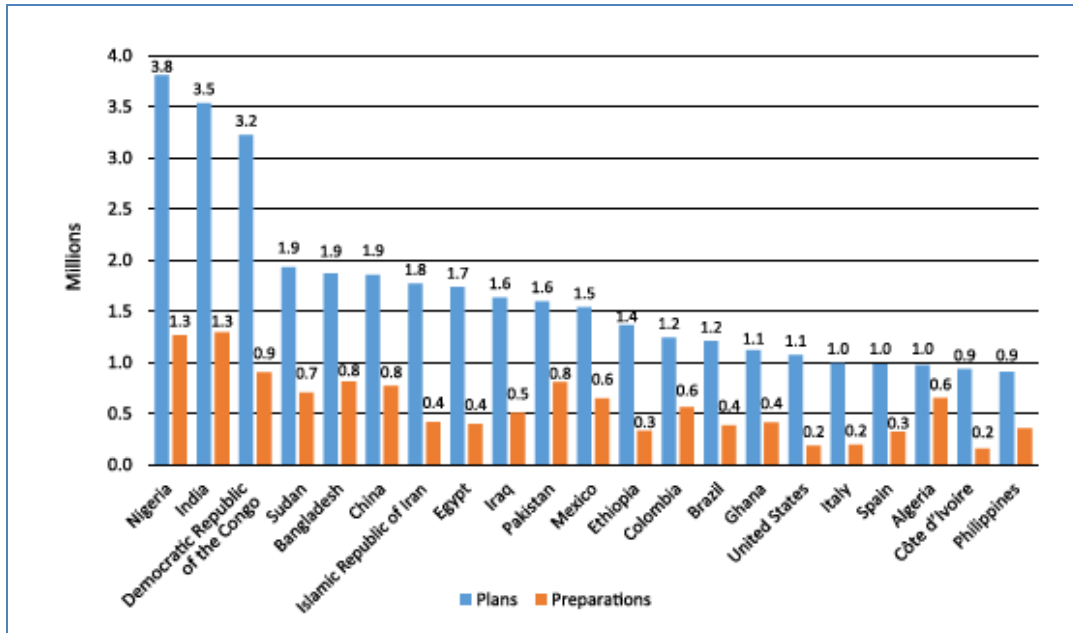


Figura 2 Intención declarada de migrar por países de destino

Fuente: Organización Mundial de las Migraciones (IOM 2017b: 7)

Datos expresados en millones

En particular en 2016 65,6 millones de personas fueron obligadas a desplazarse por la fuerza como resultado de persecución, conflicto, violencia o violaciones de los derechos humanos, lo cual supuso un aumento de 300.000 personas con respecto al año anterior (UNHCR 2017:2). Si bien siguiendo la misma fuente, las demandas de asilo se redujeron: pasaron 3,6 MM en 2015 a 2,8 MM en 2016. Las causas más frecuentes de la migración forzosa son la huida de violencia, más que de la persecución; Y la violencia suele estar asociada a los conflictos actuales que afectan de forma creciente a los civiles, por la presencia del terrorismo, de las milicias informales, de las minas y en ocasiones las limpiezas étnicas. Además, en buena parte de los casos, los desplazamientos forzados ocurren dentro de las fronteras de los países, como en los casos de Iraq, Siria, Sudán del Sur, la República Democrática del Congo o en Nigeria. Ante todas estas circunstancias, cabe preguntarse si son efectivas las políticas que tratan de dar respuesta a los fenómenos migratorios. Aunque su capacidad es limitada y en ocasiones podrían llegar a tener efectos contrarios a los deseados, las políticas migratorias si pueden ser efectivas. No lo son cuando las estas no contemplan los factores más relevantes de la migración (de Hass 2018: 43-44).

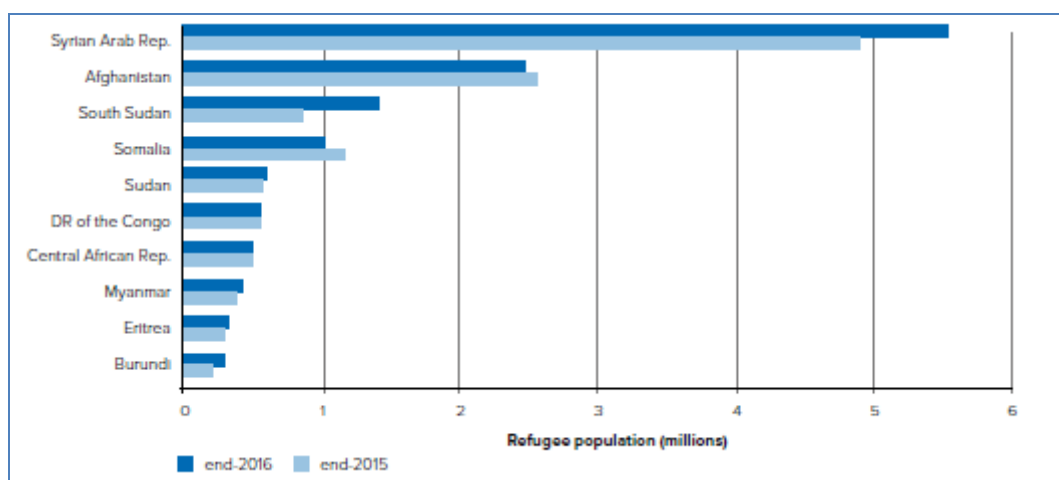


Figura 3. Países de origen de los refugiados

Fuente: United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR 2017:17).

Pero las políticas migratorias serán efectivas cuando se enfoquen de una manera integral y que trate de acometer el fenómeno migratorio en todas sus dimensiones. Este es el caso de las políticas que recientemente ha puesto en práctica la Unión Europea. Y también es el motivo por el que a continuación analizaremos la problemática y el modelo empleado por la Unión para afrontar la crisis migratoria en Europa.

5. La Inmigración Irregular en Europa

Cómo hemos visto, según los datos de la Organización Mundial de las Migraciones, el 29 % de la población mundial que piensa en emigrar desea hacerlo a la Unión Europea (IOM 2017b:8). Y los destinos preferidos son: el Reino Unido (6,1%), Francia (5,5%), Alemania (4,9%), España (2,8%) e Italia (2,6%). Y buena parte de aquellos que pensaron en emigrar a la Unión Europea al final lo hicieron, ya fuera de manera regular o irregular. La Unión Europea en los últimos años ha tenido que afrontar diferentes crisis humanitarias que se han convertido en crisis migratorias. En buena parte estas crisis han estado asociadas sobre todo a la inmigración irregular, que por su naturaleza es difícilmente cuantificable y está asociada a la delincuencia organizada del tráfico de seres humanos. No obstante, la Unión Europea proporciona un detalle del seguimiento pormenorizado de la evolución de esta migración irregular.

Las crisis migratorias más importantes en los últimos años en la Unión Europea han sido la crisis de 2006 y la crisis migratoria iniciada en 2014. En el año 2006 llegaron a las costas españolas de las Islas Canarias más de 500 embarcaciones o cayucos. Por eso esta crisis fue llamada la *Crisis de los Cayucos*. No se sabe cuántas personas pudieron perecer en el mar, en una travesía de 3 ó 4 días de duración. Pero

fueron 31.600 personas las que llegaron a las costas españolas de canarias procedentes principalmente de Mauritania. Gracias al modelo de colaboración entre las fuerzas y cuerpos de seguridad de España y de los países emisores de migrantes, la crisis remitió y en el año 2010 apenas llegaron 200 inmigrantes. Entre los años 2014 y 2016 y como consecuencia de la guerra de Siria y de otros conflictos próximos al Mediterráneo tuvo lugar la llamada *Crisis de los Refugiados*. Esta crisis de mayor tamaño y complejidad provocó la llegada en 2014 de 170.000 migrantes irregulares a las costas italianas del Mediterráneo Central. En el año 2015 llegaron a las costas griegas 880.000 inmigrantes irregulares y 150.000 a las costas italianas. Las medidas aplicadas por la Unión Europea permitieron que en el año 2016 se redujeran las cifras drásticamente, llegando a las costas griegas sólo 180.000 migrantes irregulares, una cifra similar a la de las llegadas a Italia. En 2017, y por segundo año consecutivo las entradas irregulares en la Unión Europea disminuyeron. Según FRONTEX y a falta de los datos definitivos, en 2017 fueron 204.000 personas las que trataron de entrar irregularmente en la Unión. Las medidas aplicadas por la Unión Europea han sido de diversa naturaleza, pero han tratado de aplicar un enfoque integral orientado tanto al control de fronteras, al salvamento marítimo, así como a las raíces profundas de las migraciones. Tan sólo en el año 2016 se han dedicado más de 15.000 millones de euros para aplicar este Enfoque Integral.

6. Retos para la UE

Como hemos visto, en el trabajo elaborado por Oxford Analítica para el Parlamento Europeo, se prevé que en los próximos veinte años continuará el flujo de inmigrantes desde África hacia Europa. Este flujo se verá impulsado por el cambio climático y la explosión demográfica de la población del Sahel en edad de trabajar, además de por la desigualdad de rentas a ambos lados del Mediterráneo. Además las altas tasas de población joven en edad laboral en el Sahel y las rentas bajas provocaran problemas de gobernabilidad y de seguridad que también impulsaran a buscar en el seno de la Unión Europea seguridad y el acceso a los bienes y servicios de las políticas redistributivas en los Estados Miembros. Esta situación también coincidirá con el envejecimiento de la población en la Unión, lo cual plantea retos a los gobernantes que la Unión trata de estudiar y acometer.

Buena parte de estos retos ya han fueron señalados en Estrategia Global de la UE publicada en 2016: *Una visión común, una actuación conjunta: una Europa más fuerte* (SEAE 2016). En ella se detalla que la Unión Europea pretende evitar los desplazamientos forzados, exportando su modelo económico y social a los países

vecinos, que se basa en el buen gobierno, el respeto por la diversidad y en las instituciones democráticas. En esta estrategia se promueven una serie de medidas para coordinar a la Unión y los Estados Miembros en las políticas de seguridad, gestión de fronteras, asilo, empleo y acciones humanitarias y de desarrollo. Pero el *Enfoque Integrado* que ya hemos mencionado, es resultado de la aplicación de la *Agenda Europea de la Migración* que estableció la Comisión Europea en 2015 (COM 2015). En esa fecha se detallaron las medidas inmediatas y las medidas a medio y largo plazo para hacer frente a la crisis migratoria del Mediterráneo, que posteriormente han sido ratificadas por el Consejo Europeo en mayo de 2017 (EU Council 2017). Se considera que la pobreza, los conflictos, las situaciones de fragilidad y los desplazamientos forzados son problemas que deben abordarse de manera conjunta. Por ese motivo se proponen cuatro pilares para ocuparse de las migraciones, el primer pilar consiste en reducir los incentivos para la migración irregular. En segundo pilar está orientado a mejorar la gestión de las fronteras propias y colaborar con las de otros países. En tercer pilar es mejorar sistema común de asilo. Y en cuarto y último lugar, se pretende desarrollar una nueva política en materia de inmigración legal.

Uno de los instrumentos más importantes del Enfoque Integrado de la Unión sobre las migraciones es su Plan de Inversión en el Exterior. Este plan ha creado un *Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible (FEDS)*, con el que se han financiado programas de cooperación y de asistencia técnica en los países de origen de la migración irregular. Estos programas entre otras actividades realizadas han financiado a empresas de diferentes sectores y tamaños para conseguir así apoyar a las personas y las economías de estos países. De esta manera se ha tratado de crear empleo atractivo y sostenible, sobre todo para los jóvenes y las mujeres. Estas actuaciones orientadas hacia las causas profundas de la migración irregular se han realizado al mismo tiempo que la Unión y los Estados Miembros han desarrollado misiones civiles y militares, financiadas por la UE y por sus Estados Miembros. Por ejemplo, en febrero de 2017 se acordó dar prioridad a los proyectos relacionados con Libia, financiándolos mediante el *Fondo Fiduciario de Emergencia para África*. En esa fecha se decidió dedicar 1.800 millones de Euros de presupuesto de la Unión Europea (en adelante MM€) y 152 MM€ de los Estados Miembros. Pero la reducción del número de llegadas irregulares en el corto espacio de tiempo ha estado relacionada sobre todo con las misiones ejecutivas en el mar que también forman de este de Enfoque Integrado sobre las migraciones.

7. Mercado de Trabajo Futuro y Migraciones en la UE

La evolución de la migración regular para el conjunto de la UE es la que sigue. Desde 1965 hasta mediados de los años 80, el balance entre emigración e inmigración produjo un resultado positivo en torno a las 78,000 personas anuales. Entre 1985 y el año 2000 las entradas anuales alcanzaron un promedio 670,000 y desde ese año hasta 2009 fueron de 1,2 millones anuales (de Hass et alii 2018). Estas cifras se redujeron entre los años 2009 y 2012 y posteriormente se han expandido hasta los 1,58 MM por año, como consecuencia de la recuperación de la economía europea y de la inestabilidad en el norte de África y en el Próximo Oriente (EU Commission 2017:17). Ya en 2016 la cifra de migración neta se situó por debajo del millón de personas (914.600), pero desconocemos cual puede ser la evolución futura. Más allá de este baile de cifras, conviene recordar que en 2016 vivían en la Unión Europea más de 35 millones de personas que no habían nacido en ninguno de los Estados Miembro (según datos de EUROSTAT a fecha 1 de enero de 2016). La Unión en un informe realizado por la Dirección de Asuntos Económicos y Financieros sobre el envejecimiento de la población en Europa, estima que en torno al año 2070 el saldo neto de migrantes en la UE será de 804.700 (EU Commission 2017:3). Evitando comentar estimaciones de este tipo, de las que no acertamos a estimar su fiabilidad, poco podemos añadir respecto al tamaño y naturaleza de las migraciones en los próximos años hacia la Unión Europea. El volumen de las migraciones regulares y de los refugiados con destino en la UE dependerá de los marcos regulatorios en vigor en aquel momento. Y el volumen de la migración irregular dependerá de factores previsibles ya estudiados como son los favorecidos por el cambio climático, el cambio tecnológico y la falta de seguridad, todos ellos con consecuencias económicas como es la pobreza y la falta de oportunidades.

Por lo tanto, no podemos conocer el volumen de las migraciones futuras con destino en la UE, ni de las regulares ni de las irregulares. Pero sí que se sucederán crisis de todo tipo, que impulsarán tanto las unas como las otras. Además, debemos tener en cuenta que la migración laboral es un fenómeno universal. Según las últimas estimaciones disponibles, más de 150 millones de trabajadores a lo largo de todo el mundo lo eran como resultado de la migración. De hecho, según estimaciones de la Agencia de Naciones Unidas *International Labour Organization*, aproximadamente dos tercios del total de los migrantes internacionales son trabajadores formales (IOM 2015: 7). Además, como veíamos en el apartado anterior al tratar la asimetría demográfica a ambos lados del Mediterráneo, el envejecimiento de la población de Europa coincidirá con fuerte incremento de la población en edad laboral en el Sahel. Esta situación

ofrece un reto sobre el que se debe trabajar, para lograr resolverlo con éxito. De hecho el informe elaborado por Oxford Analytica para la UE también considera que “una posible solución para el envejecimiento de la población de Europa podría ser la inmigración”, ya que los refugiados y los inmigrantes podrían compensar en parte la reducción de la población europea en edad de trabajar (Oxford Analytica 2017: 21). Pero más adelante el mismo informe se subraya que esta es *sólo una solución parcial*, ya que el umbral de edad de estos inmigrantes está en torno a los 30/35 años y enseguida las tasas de natalidad de los inmigrantes comienzan a parecerse a las del resto de la población (Oxford Analytica 2017: 21-22). Por este motivo la inmigración retrasaría, pero no resolvería el problema del envejecimiento de la población. Incluso se llega a detallar que algunos cálculos estiman que por ejemplo en el caso de Alemania se podría llegar a requerir hasta 800.000 nuevos inmigrantes por año, algo de difícil gestión desde el punto de vista social, económico o político.

Dadas estas circunstancias debemos tener en cuenta que caben al menos dos visiones distintas sobre el impacto de la inmigración en el mercado de trabajo y en la economía del país de acogida. Una visión está asociada a que la llegada de trabajadores foráneos tiende a bajar el precio de los salarios (ALTONJI y CARD 1991: 226-227) y a aumentar los costes de los servicios públicos. Otra visión es que al igual que en el mercado de los productos, en el que el libre comercio juega a favor del mercado, en el mercado de trabajo la incorporación de nuevos actores dinamiza y mejora la competitividad del mercado laboral (Kennan 2017: 6-7). Así la División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas, elaboró un informe en el que proponía mantener ciertos niveles de inmigración, para reducir el descenso poblacional en todos los países con tasas de crecimiento de población negativas (PODI 2001). Pero como el mismo informe reconocía, no se pueden adoptar políticas simplistas (PODI 2001: 97-98), porque la complejidad del problema es mayor, y siendo los migrantes una fuente importante de recursos y talento, la simple incorporación de migrantes en edad laboral no solucionará la cuestión del envejecimiento de la población. Además, ahora contamos con los informes que hemos analizado al principio de este trabajo y ya sabemos que la naturaleza del mercado de trabajo cambiará de manera importante en los próximos veinte años.

La Unión Europea también en 2013 patrocinó un trabajo en el que se estudiaba la contribución de la inmigración al rejuvenecimiento de la población en Japón y Europa (Lanzieri 2013). En él se señalaba que la inmigración podía contribuir a evitar

el envejecimiento, pero que era insoluble de la necesidad del aumento de la fertilidad (Lanzieri 2013: 32-33). Y también se señalaba que el envejecimiento de la población ha sido un problema que hasta la fecha no ha mostrado sus más graves consecuencias e importancia. Por todo ello se debe concluir que son dos los elementos fundamentales para dar solución al problema del envejecimiento y reducción de la población: la inmigración y alcanzar la tasa de reposición, es decir que los matrimonios sean capaces de superar en promedio un número superior al de los dos hijos. Partiendo de esta última premisa, consideramos que en el caso del mercado de trabajo europeo de los próximos años la incorporación progresiva y en aumento de inmigrantes cualificados y no cualificados en edad laboral, jugará a favor de todos, pero no resolverá el problema del envejecimiento de la población. No obstante, no debemos olvidar dos datos importantes, el desempleo neto y la evolución del paro en la Eurozona. Según los datos de EUROSTAT a diciembre de 2017 la tasa de desempleo de la Eurozona era de un 8,7%, llegando a alcanzar en algunos países tasas de un 20%. La tendencia en las últimas fechas es la pequeña pero progresiva reducción del desempleo, como consecuencia del distanciamiento de la fecha de inicio de la crisis económica de 2007. Pero la naturaleza de algunas economías europeas y las tendencias mundiales analizadas no sugiere que en el futuro este problema se resuelva.

8. Conclusión

En las próximas décadas las migraciones serán más frecuentes y de mayor tamaño. En el interior de los países los principales desplazamientos continuarán siendo del campo a la ciudad y las migraciones internacionales también se dirigirán a las grandes áreas metropolitanas de los países con rentas altas y servicios públicos desarrollados. Europa será el destino preferido para migrantes de todo el mundo, porque ofrecerá mayor seguridad física y satisfacción de las necesidades educativas, sociales y sanitarias que los países de origen de los migrantes. La explosión demográfica de la población en edad laboral en algunas regiones como el Sahel (en donde actualmente la edad promedio son 17 años), las posibles crisis alimentarias de origen climático, y los conflictos armados impulsaran puntualmente a grandes cantidades de población hacia los desplazamientos internos primero y después a la inmigración internacional irregular. Cada vez será más difícil que los gobiernos nacionales sean capaces de gestionar las crisis, por lo que será más necesaria la cooperación internacional y el desarrollo de la resiliencia para afrontarlas.

El flujo continuo y constante de inmigrantes en el mundo es una constante en la historia que conocerá gran desarrollo en el siglo XXI. No sólo es inevitable sino también conveniente, pero es necesario que estos flujos sean administrados y ordenados. La Unión Europea ha establecido un sistema para la gestión de las migraciones que ha denominado *Enfoque Integrado*. Este sistema protege a los inmigrantes que tratan de llegar de manera irregular a la Unión, tratando de evitarles sufrimientos y protegiéndoles de perecer en el mar. Al mismo tiempo se apoya económicamente a los países de tránsito para que asistan o retornen a los inmigrantes que no pueden alcanzar el estatus de refugiados. Pero al mismo tiempo, la UE lucha a favor de la erradicación de las mafias organizadas que se lucran con el tráfico de seres humanos, tratando de acceder irregularmente a la Unión Europea. También dentro de este *Enfoque Integrado* la Unión combina la acción humanitaria con el desarrollo, implantando y favoreciendo proyectos económicos y financiación tanto en los estados de tránsito como de origen de los migrantes. La finalidad de estos proyectos es conseguir economías más sólidas y el fomento del empleo entre las mujeres y los jóvenes. Los inmigrantes que son acogidos en la Unión son asignados a los países proporcionalmente a sus tasas de envejecimiento, como un elemento que compense esta tendencia. Pero la posible incorporación al mercado de trabajo europeo de los migrantes es sólo una pequeña medida para evitar el envejecimiento y la reducción de la población, que no puede por sí misma solucionarlo.

Algunos países en el futuro próximo necesitarían una incorporación anual de 800.000 habitantes de manera continua, para compensar sólo la reducción de la población. Además, hay que recordar que la población inmigrante enseguida repite los mismos patrones que la sociedad de acogida respecto al número de hijos. Y por otro lado no se debe dejar de considerar que las políticas de inmigración expansivas (que promuevan la acogida de flujos importantes de inmigrantes), suelen causar crispación en las sociedades de acogida, por los enfrentamientos entre los partidos políticos. Con todo ello la incorporación de inmigrantes a los mercados de trabajo es un fenómeno progresivo y en crecimiento impulsado por la globalización.

Los mercados de trabajo tanto de los países con rentas altas (y con crecimientos económicos más bajos), como de los países con rentas más bajas en los próximos años cambiarán de forma radical, como consecuencia de la tecnificación de los procesos productivos. La incorporación de trabajadores en unos mercados y/o su desaparición de otros, dependerá de situaciones coyunturales asociadas a las regulaciones legales o a la especial naturaleza de cada uno de los sectores

económicos en los países. Esquemas simplistas y generalizadores no conducen a ninguna conclusión que sirva como hipótesis de estudios científicos o como base para diseñar políticas migratorias.

Bibliografía

ALTONJI, J. G. y CARD, D. (1991). "The effects of immigration on the labor market outcomes of less-skilled natives". En *Immigration, trade, and the labor market*. University of Chicago Press, p. 201-234. En la Red: <https://goo.gl/u81jv6> (datos obtenidos, 05/09/18).

BURROWS, M.J. (2016). *Global Risks 2035: The Search for a New Normal*. Washington, The Atlantic Council of the United States, 74 pp. En la Red: <https://goo.gl/ziyJvN> (datos obtenidos, 05/09/18).

COM 240 final. (2015). *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European and Social Committee and the Committee of the Regions a European Agenda on migration*. Brussels. En la Red: <https://goo.gl/GUamvi> (datos obtenidos, 05/09/18).

DE HAAS, H. et alii. (2018). International Migration Trends, determinants and policy effects. *IMIn Working Paper Series* (142) 1-59. En la Red: <https://goo.gl/pYVFVB> (datos obtenidos, 05/09/18).

EU Commission. (2017). "The 2018 Ageing Report. Underlying Assumptions & Projection Methodologies". En *European Economy Institutional Papers*, 65. Brussels, European Union, Directorate-General for Economic and Financial Affairs. En la Red: <https://goo.gl/kpfTZM> (datos obtenidos, 05/09/18).

EU Council. (2017). The Council of European Union Conclusions, 9417/17, de 19.5.2017. *Operationalising the Humanitarian-Development Nexus*. En la Red: <https://goo.gl/Ee8Sx8> (datos obtenidos, 05/09/18).

IOM, International Organization for Migration. (2013). *International Migration Report 2013*. Ginebra. En la Red: <https://goo.gl/ttuYlk> (datos obtenidos, 05/09/18).

IOM, International Organization for Migration. (2015). *Global Migration Trends 2015 Factsheet*. UN Migration Agency, Global Migration Data Analysis Centre. En la Red: <https://goo.gl/dqdvfF>.

IOM, International Organization for Migration. (2017a). *World Migration Report 2018*. UN Migration Agency. En la Red: <https://goo.gl/3Sz1eT> (datos obtenidos, 05/09/18).

IOM, International Organization for Migration. (2017b). "Measuring Global Migration Potential, 2010–2015". En *Data Briefing Series*, 9. UN Migration Agency, Global Migration Data Analysis Centre. En la Red: <https://goo.gl/bHdvfD> (datos obtenidos, 05/09/18).

IOM Council. (2015). *C/106/40, Marco de Gobernanza sobre la inmigración. Elementos esenciales para facilitar la migración y la movilidad de manera ordenada, segura, regular y responsable gracias a políticas migratorias planificadas y bien gestionadas*. En la Red: <https://goo.gl/p4dj7o> (datos obtenidos, 05/09/18).

JARAR, Y. (2016). By 2030, What will Regional Governance Look like? En *World Economic Forum*, 9 Dec. En la Red: <https://goo.gl/27dWCT> (datos obtenidos, 05/09/18).

KENNAAN, J. (2017). *Open borders in the European Union and beyond: migration flows and labor market implications* (No. w23048). National Bureau of Economic Research. En la Red: <https://goo.gl/EGbheG> (datos obtenidos, 05/09/18).

LANZIERI, G. (2013). *Long-term contribution of migration in ageing populations: Japan compared with Europe*. Statistical working papers, Eurostat, European Commission. En la Red: <https://goo.gl/u9cQbH> (datos obtenidos, 05/09/18).

MANN, M.E. (2014). "False hope". En *Scientific American*, 301, 78-81.

NATO. (2017). *Strategic Foresight Analysis 2017*. Headquarters Supreme Allied Commander Transformation. En la Red: <https://goo.gl/mSvZP8> (datos obtenidos, 05/09/18).

NIC, National Intelligence Council. (2017). *Global Trends. Paradox of Progress*. Washington, National Intelligence Council, 226 pp. En la Red: <https://goo.gl/0BGGb1> (datos obtenidos, 05/09/18).

OIM, Organización Internacional para las Migraciones. (2016). *Dialogo Internacional sobre la Migración, 26. Seguimiento y evaluación de los aspectos referentes a la migración en los Objetivos del desarrollo Sostenible*. Ginebra: Organización Internacional para las Migraciones. En la Red: <https://goo.gl/HneBtE> (datos obtenidos, 05/09/18).

OXAN, Oxford Analytica. (2017). *Global Trends to 2035. Geo-politics and international power*. European Parliamentary Research Service. Global Trends Unit. En la Red: <https://goo.gl/rBDBoH> (datos obtenidos, 05/09/18).

PODI, Population Division. (2001). *Replacement Migration: Is It a Solution to Declining and Ageing Populations?* Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations Secretariat. En la Red: <https://goo.gl/PW3f2P> (datos obtenidos, 05/09/18).

SKELDON, R. (2013). "Global Migration: Demographic Aspects and its Relevance for Development". En *Population Division Technical Paper*, 2013/6. New York: UN Population Division. En la Red: <https://goo.gl/RuPqbo> (datos obtenidos, 05/09/18).

UNHCR (2017). *2016 in Review. Trends at a glance*. Geneva: United Nations High Commissioner for Refugees. Recuperado de <https://goo.gl/t8G3Pr> (datos obtenidos, 05/09/18).

SEAE, Servicio Europeo de Acción Exterior. (2016). *Estrategia global para la política exterior y de seguridad de la Unión Europea. Una visión común, una actuación conjunta: una Europa más fuerte*. En la Red: <https://goo.gl/5Te9GT> (datos obtenidos, 05/09/18).