

Capítulo IX: Transformaciones sociales emergentes en América Latina

Coordinador/a: José Manuel Canales Aliende. Universidad de Alicante.

Adela Romero Tarín. Universidad de Alicante.

DOCE AÑOS DE KIRCHNERISMO EN ARGENTINA

Carlos F. de Angelis. *Universidad de Buenos Aires*

Resumen

El 10 de diciembre de 2015 finaliza el segundo mandato de la presidenta de la República Argentina Cristina Fernández de Kirchner. “Cristina”, como es llamada habitualmente en el país, se sucedió a sí misma en 2011 con el 54% de los votos, y a su vez había sucedido a Néstor Kirchner, a la sazón su marido, que había sido electo en 2003, en un marco complejo para Argentina, luego de una crisis política, económica y social acontecida en 2001.

En el año 2015 finaliza una etapa inédita en el país de un proceso político que ha extendido por doce años en el poder democrático, proceso político hegemónico por la fuerza política denominada “kirchnerismo”. Este proceso ha generado a través de estos años un sin número de debates y discusiones acerca de sus características, las políticas públicas realizadas, marcos de alianzas políticas y también acerca de las características personales de los protagonistas.

En este trabajo se propone revisar las principales fases de la construcción política del “kirchnerismo”, identificar los procesos y resultados electorales en los cuales participó con resultados diversos, identificar las principales políticas llevadas adelante en sus años de gobierno, y observar algunos de los indicadores económicos del país en estos años. También se distinguirán algunas mediciones sobre la opinión pública y se señalarán las principales objeciones por parte de la oposición política.

Por lo expresado, el trabajo reunirá datos provenientes de diversas fuentes, tanto públicas como privadas, pero se mantendrá como objetivo central analizar en términos políticos este proceso político, así como imaginar algunos desarrollos posibles en el futuro próximo en el sentido de su continuidad e influencia en los próximos avatares políticos.

Palabras clave: Argentina - kirchnerismo – Cristina F. de Kirchner – políticas públicas – proceso político

1 - Introducción.

El 10 de diciembre de 2015 finaliza el segundo mandato de la presidenta de la República Argentina Cristina Fernández de Kirchner.

“Cristina”, como es llamada habitualmente en el país, se sucedió a sí misma en 2011 con el 54% de los votos, que a su vez había sucedido a Néstor Kirchner, a la sazón su marido, electo en 2003, en un marco complejo para Argentina, luego de una profunda crisis política, económica y social acontecida en 2001.

En el año 2015 finaliza una etapa inédita en el país en el marco democrático de un proceso extendido por doce años, hegemónico por la fuerza política denominada “kirchnerismo” (electoralmente Frente para la Victoria o FPV). Esta fuerza ha denominado su proyecto como el “modelo”, mientras que la oposición la ha catalogado como “el relato” en el sentido de un

discurso vacío de contenido. Como se desprende, este proceso ha generado a través de estos años un sin número de debates y discusiones acerca de sus características, las políticas públicas realizadas y sus reales alcances, marcos de alianzas políticas y también acerca de las características personales de los protagonistas.

En este trabajo se propone revisar las principales fases de la construcción política del “kirchnerismo”, identificar los procesos y resultados electorales en los cuales participó con resultados diversos, señalar las principales políticas llevadas adelante en sus años de gobierno, y observar algunos de los indicadores económicos, sociales y de opinión pública del país en estos años. También se señalarán las principales objeciones por parte de la oposición política.

Este trabajo lejos de ofrecer una exhaustiva revisión de unos intensos doce años, plantea algunas líneas del marco político que precedió el surgimiento de este novedoso modelo político, dentro y fuera de la tradición peronista y una revisión de las grandes líneas políticas que se desarrollaron, así como algunos elementos que resultaron emblemáticos en el proceso político del kirchnerismo.

Palabras claves: Argentina - kirchnerismo – Cristina F. de Kirchner – políticas públicas – proceso político

2 –Argentina: 2001-2003 Un país a la deriva

En octubre de 2001 se celebraron en Argentina elecciones legislativas de acuerdo al cronograma vigente. Los resultados de esas elecciones fueron inusuales y constituyeron un indicador del malestar social reinante. El 22,99% de los votos emitidos para senadores nacionales fueron en blanco o anulados, así como el 25,84% para diputados. En la elección para senadores el Partido Justicialista, recompuesto de la derrota dos años antes, obtiene el 37,59% y 40 senadores, mientras la Alianza, partido gobernante, lograría apenas el 15% y 19 senadores.

Era la primera elección legislativa del gobierno de Fernando de la Rúa quien había asumido la presidencia de la Nación en 1999 en nombre de la Alianza, reunión de los principales partidos opositores al gobierno de Carlos Menem (1989-1999), la Unión Cívica Radical (UCR) y el Frente País Solidario (Frapaso), un desprendimiento del peronismo. La Alianza triunfa en la presidencial de 1999 sobre el PJ que llevaba como candidato al peronista Eduardo Duhalde. Sin embargo, el gobierno de de la Rúa heredó el modelo económico del anterior, centrado en “la convertibilidad”, que ataba el dólar al peso con un tipo de cambio fijo. Este programa económico se estaba logrando a un alto costo: el país había entrado en una profunda recesión desde finales del año 1998, para 1999 el PIB había caído un 3,4%, en el 2000, el 0,8%, en el 2001, el 4,4% para acentuar la caída en el 2002 al 10,9%. Desde sus inicios, la Alianza persiguió (siguiendo los acuerdos con el Fondo Monetario Internacional) una política de permanente “ajuste fiscal” (Salvia, 2015). Este elemento, es esencial para comprender más tarde la popularidad de kirchnerismo.

Dos meses después de las elecciones de 2011 el país ardía. (Pousadela, 2006). A comienzos de diciembre la fuga de capitales y depósitos en el sistema financiero local y la imposibilidad de afrontar los servicios de la deuda pública obligo al gobierno a limitar el retiro de fondos en efectivo de los bancos (“el corralito”). La debacle no se hizo esperar. Con el desempleo trepando al 21,5%, en los calurosos días de diciembre estalló lo que algunos autores calificarían de “insurrección popular” (Dinerstein, 2003). El 20 de diciembre, y luego de desesperados intentos de lograr un gobierno de “unidad nacional” con el justicialismo (peronismo o Partido Justicialista) opositor, el presidente de la Rúa presentaba su renuncia ante el pleno del Congreso.

De la Rúa deja detrás de sí un país en estado de crisis terminal. Tres figuras sociales sintetizaban la época: los caceroleros, los piqueteros y los cartoneros (Romero, 2003). Los caceroleros, provenientes los sectores medios, reclamaban primero la devolución de sus depósitos y finalmente el repudio hacia la clase política bajo la consigna “que se vayan todos”. Los piqueteros: desocupados y excluidos en el proceso económico que va desde los años noventa, y que se expresan cortando rutas y calles. Los cartoneros, en las noches revuelven la basura para juntar papeles y cartones que luego vendían por kilo, que les permitiría apenas sobrevivir.

Tras la renuncia de de la Rúa, progresa lo que se llamó “la semana de los 4 presidentes” (Ferreira Rubio, 2005), expresión de la crisis. Siguiendo la ley de acefalia, y debido a que el vicepresidente Carlos “Chacho” Álvarez había renunciado el año 2000, asume Ramón Puerta, (peronista y presidente provisional del Senado). Su misión (de apenas 48 horas de duración) era acordar la elección del nuevo presidente, negociando con los gobernadores justicialistas, ahora dueños de la escena, nombrando un presidente interino para llamar a nuevas elecciones o bien para completar el mandato. Triunfa la primera postura y la Asamblea Legislativa del 22 de diciembre elige al gobernador de la pequeña provincia de San Luis, Adolfo Rodríguez Saá, asumiendo el 23. Rodríguez Saá en su discurso inaugural anuncia la cesación de pagos de la deuda pública y la creación de un millón de empleos, sin llamar a nuevas elecciones (que era lo acordado). A la semana, en medio de un nuevo cacerolazo y frente a la falta de apoyo de los gobernadores Rodríguez Saá presentó su renuncia. Interinamente asume el presidente de la Cámara de Diputados Eduardo Camaño. A partir de allí prospera la tesis que el senador Eduardo Duhalde debía asumir la presidencia a fines de completar el mandato de de la Rúa. El 1 de enero de 2002, la Asamblea Legislativa lo declara presidente.

En los diecisiete meses que dura el gobierno de Duhalde toma algunas medidas de relevancia, en especial pone fin al régimen de convertibilidad de la moneda, y la pesificación forzada de los créditos y depósitos bancarios en moneda extranjera (el corralón). La pesificación de las deudas

en divisas con el sistema financiero local para las grandes empresas (pesificación asimétrica) fue interpretado por algunos autores como un proceso de redistribución regresiva del ingreso (Basualdo, et al., 2006). Sin embargo, se puede contrapesar en la balanza con la imposición de las retenciones sobre las exportaciones agropecuarias (Varesi, 2012), una medida que sería progresivamente resistida por los empresarios del complejo agroexportador.

El 26 de junio de 2002, una importante movilización de sectores piqueteros, finaliza con dos manifestantes muertos en el Puente Avellaneda (un importante punto de acceso a la Capital). Si bien se pueden hallar otras razones de peso, seis días después, el 2 de julio, Eduardo Duhalde anunciaría el adelanto de las marzo de 2003, quedando instalado para la opinión pública que esa era la causa de su resignación (Perelman, 2010).

3- Gobierno Néstor Kirchner 2003-2007. La reconstrucción del poder presidencial.

Renunciado, sin posibilidades de presentarse y con el llamado a elecciones presidenciales, Duhalde cancela la interna justicialista ya que el ex presidente Menem se propone competir por un nuevo período. Duhalde comenzaría a buscar un candidato con posibilidades para enfrentar a Menem por fuera de la estructura partidaria (Basset, 2003). Su primera opción era el gobernador de Santa Fé, Carlos Reutemann. Pero el ex corredor de Fórmula 1 por razones nunca aclaradas rechazó el convite. El siguiente en la lista, era el gobernador de Córdoba José Manuel de la Sota, pero entre la desconfianza y su baja intención de voto se descartó esta opción. Finalmente el candidato escogido sería el gobernador de la provincia sureña de Santa Cruz Néstor Kirchner. El mecanismo informal de “selección” implementado por Duhalde sería un factor de debilidad implícita para Kirchner (Cavarozzi, 2004).

El 27 de abril de 2003 se llevan adelante las elecciones presidenciales para iniciar un nuevo período de gobierno. Los candidatos a la presidencia fueron dieciocho. El ganador de la primera vuelta electoral fue Carlos Menem (Frente para la Lealtad) con el 24,45% de los votos, seguido por Néstor Kirchner (Frente para la Victoria) 22,24%, tercero Ricardo López Murphy (Movimiento Federal para Recrear el Cambio) 16,37%, y cuarto Rodríguez Saá (Movimiento Popular Unión y Libertad) 14,11%. El voto en blanco sería del 1%. Según el sistema electoral habría segunda vuelta entre los dos primeros, sin embargo Carlos Menem desestima la posibilidad de presentarse bajo el argumento de que no estaría garantizada la legitimidad democrática. Kirchner quedaba automáticamente consagrado. Esta elección se transformaría en el futuro de un elemento mítico de “hacer de debilidad, virtud”.

La principal tarea de gobierno que encara Kirchner ni bien asumido, es la recomposición del mando presidencial. (Cherny, et al., 2010). Entre sus primeras medidas se deben señalar el descabezamiento de la cúpula militar y el cambio de la Corte Suprema de Justicia, buscando

quebrar la “mayoría automática” que la ataba a las decisiones del gobierno de Menem. Asimismo, encara una tarea que había comenzado Alfonsín, pero que había quedado trunca por las presiones militares, que es reiniciar los juicios por los crímenes de Estado llevado a cabo por la dictadura militar que gobernara entre 1976 y 1983. A estos fines en agosto de 2003 se envió al Congreso la ley la anulación de las leyes de Obediencia Debida y Punto Final, conocidas como las leyes de la impunidad o del perdón, que impedían que los militares responsables de la represión de los años ´70 fueran juzgados. Sin embargo, la política de Kirchner en torno a los DDHH iría más lejos que el terreno judicial asumiendo como propia la condena a los actos de terrorismo de Estado llevados a cabo por los militares y civil impulsando la política denominada de la memoria que le permitió la adhesión de los organismos de derechos humanos más importantes de la Argentina y la crítica permanente de sectores de oposición que calificaban a esa política como oportunista.

En el terreno económico, Kirchner respetó el elenco ministerial que heredó de Duhalde con Roberto Lavagna como Ministro de Economía. Y en éste terreno es dónde el nuevo gobierno podía mostrar logros inmediatos. El PBI que había caído 4,4% en 2001 y 10,9% en 2002, comenzó a mostrar un ciclo ascendente del 8,8% en 2003 (MECOM, 2012); 9% en 2004; 9,2% en 2005; 8,5% en 2006 y 8,7% en 2007 (época que llamó “crecimiento a tasas chinas”), con baja inflación. También opera una drástica reducción de los índices de pobreza de 52% a 25%, y la caída del desempleo de 22% a 9% (Bosoer, 2007). Algunos autores adjudican esta mejoría económica a las políticas realizadas por el gobierno de Duhalde, especialmente la devaluación de la moneda con la salida de la convertibilidad, e incluso antes por la cesación de pagos de los servicios de la deuda pública del país (Cherny, et al., 2010).

Sin embargo, hay otro factor vinculado a la acción de Kirchner en el terreno económico-discursivo que lo proyectó a una popularidad impensada para el “presidente menos pensado”, marcando una línea que se sostendría los doce años de gobiernos kirchneristas. Es el enfrentamiento “con los grandes monopolios, con las empresas privatizadas, con los opulentos burócratas del FMI y el Banco Mundial, con el gobierno norteamericano, con el por suerte ahora difunto gobierno de José M. Aznar y varios ministros del gobierno español y con los inversionistas extranjeros”(Borón, 2004, pp. 189-190).

Borón plantea que este enfrentamiento “con los poderes fácticos” sería más retórico que real, sin embargo Kirchner da dos pasos relevantes en esta dirección. Uno de ellos se daría en el escenario de la IV Cumbre de las Américas realizada en la ciudad de Mar del Plata, Argentina, en noviembre de 2005 (Kan, 2011). Allí el bloque regional latinoamericano liderado por Néstor Kirchner y Hugo Chávez (presidente de Venezuela) rechazan el Área de Libre Comercio de las

Américas (ALCA), proyecto impulsado por los Estados Unidos para la liberalización del comercio continental.

El otro elemento “disruptivo” fue sorprendente en su momento para la ciudadanía argentina y consistió en el proceso que se denominó de “desendeudamiento”, es decir el “pago” por parte del Estado de la deuda pública. El desendeudamiento tendría dos etapas bien diferenciadas. Por una parte, el canje de la deuda pendiente con los poseedores de bonos de deuda pública y por el otro, la cancelación en “efectivo” de la deuda existente con el Fondo Monetario Internacional. En cuanto a la cancelación de la deuda con el FMI, hacia finales de 2005 el Gobierno argentino canceló por anticipado la deuda de 9.800 millones de dólares, tomando para ello reservas del Banco Central a cambio de un bono en dólares a diez años (Nemiña, 2012). Esta medida fue también discutida por muchos analistas que consideraba que las tasas de interés del FMI eran más convenientes, pero el efecto político no se hizo esperar, hasta el tradicional diario La Nación tituló “Inesperado anuncio del Presidente, Histórico: el país saldrá en un solo pago la deuda con el FMI” (La Nación, 2005).

El proceso del canje de deuda fue más complejo que el pago al FMI, además de menos impactante para la opinión pública. El Gobierno Nacional, buscaba a través de la realización del canje, tres objetivos: compatibilizar los requerimientos de servicios de deuda con la capacidad de pago de la nueva estructura económica argentina, crear las condiciones para fortalecer la previsibilidad fiscal y disminuir la vulnerabilidad frente a shocks externos (Gogliormella & Estanislao, 2013). El importe de la deuda a reestructurar hacia diciembre de 2004 era de 110.000 millones de dólares de los cuales 102.500 millones se encontraban en default. Dicha deuda estaba compuesta por 152 bonos, en seis monedas diferentes. La oferta se basaba en la emisión de tres tipos de bonos, con quitas que iban desde el 30,1% al 66,3%. Un 76,2% de la deuda “vieja” fue canjeada, y la quita promedio habría sido según algunos estudios entre 21 y 36% (Müller, 2013). Los que no entraron al canje tendrían una nueva oportunidad en el 2010.

En el año 2005 se llevarían a cabo las elecciones de medio término. Se renovaban la mitad de la Cámara de Diputados (127 sobre 257 bancas), y la tercera parte de la Cámara de Senadores (24 sobre 72 bancas). Las elecciones fueron presentadas como un plebiscito en apoyo al gobierno de Néstor Kirchner (Calvo, 2005), buscando el triunfo electoral que no pudo tener en el ballottage de 2003 y la construcción de una base propia de apoyos.

A lo largo del 2004 comienzan a notarse una creciente tensión entre el PJ (dominado por Duhalde) y el liderazgo presidencial de Néstor Kirchner. La idea de “trasversalidad”, es decir, reformar el justicialismo incorporando sectores del peronismo de izquierda “setentista” y no peronista, para transformar al PJ en un partido de centro-izquierda fue muy resistido por el ex presidente Duhalde (Rodríguez, 2014), quien conservaba una cuota importante de poder. En el

Congreso del Partido Justicialista realizado ese año, se marcarían las tensiones que se transformarían en ruptura al año siguiente, el diario *Página 12* titularía tal evento “El comienzo de una batalla anunciada” (Piqué, 2004).

En julio de 2005 se formalizaría la ruptura, con la presentación de listas separadas entre el PJ y el FPV. La provincia de Buenos Aires se transformaría en el centro de la disputa por la presentación de dos mujeres y esposas: la de Néstor Kirchner, Cristina Fernández y la de Eduardo Duhalde, “Chiche” Duhalde. El triunfo del FPV sellaría tanto el liderazgo de Néstor Kirchner como el ocaso de Eduardo Duhalde. A nivel de diputados nacionales el FPV obtuvo el 29,9% (50 bancas de las 127), contra el 6,7% del PJ (9 bancas). En la provincia de Buenos Aires, la lista de senadores del FPV obtendría el 40,66 (y dos bancas de las tres de la provincia) y el PJ 18,15 (obteniendo la banca restante). El triunfo tiene su inmediato correlato en la reorganización del gabinete de Kirchner con la salida del Lavagna y otros funcionarios, que apuntaron a eliminar la influencia de Duhalde en el gobierno. El nuevo espacio que se acababa de constituir efectivamente careció, como señala Rodríguez (2014) de un centro de coordinación institucionalizado (el Frente para la Victoria nunca se formalizó a nivel partidario). El centro político y referencia era Néstor Kirchner que mantenía un sentido de unidad flexible que le permitía transitar sus conflictos.

El año 2005 significó que la nueva retórica, la construcción épica de las transformaciones sociales que logra mediante la legitimación en las urnas tanto respaldos institucionales propios y amplia autonomía. De este modo quedaría trazada una nueva identidad política, y la consolidación de la autoridad kirchnerista, fundamental para la siguiente etapa.

4 – Primer Gobierno de Cristina (2007-2011). El conflicto se hace presente.

Desde mediados de 2006 se comienza a debatir si Néstor Kirchner iría por su reelección (la duración del mandato del presidente es de cuatro años y sólo es permitida una reelección) o si su sucesora sería su esposa Cristina Fernández de Kirchner (en adelante Cristina). Circulaba entonces rumores sobre la posibilidad de cambiar la Constitución para permitir la reelección indefinida. Sin embargo, la derrota del proyecto reeleccionista cae en la provincia norteña de Misiones, donde el oficialismo pierde un referéndum para precisamente permitir la reelección del gobernador, apoyado por Néstor Kirchner. A partir de ahí se decide que Cristina encabezaría la fórmula para suceder a Kirchner.

En efecto, la fórmula Cristina-Julio Cobos (ex gobernador radical) por el FPV gana las elecciones de 2007 con el 45,29% de los votos, el segundo lugar fue para Elisa Carrió con el 23,04%, y en tercer sitio se ubicó el ex Ministro Roberto Lavagna, con el 16,91. A pesar del rotundo triunfo electoral de Cristina, las cosas resultarían difíciles casi desde el comienzo.

Cuando asume Cristina, a fines de 2007 su imagen positiva era del 48%, pero pierde un 10% al mes siguiente, en buena parte explicado por un incidente sobre presuntos aportes ilegales en la campaña. Este caso tuvo un amplio despliegue en los medios y políticamente se podía leer como un aviso de las dificultades que sobrevendrían. Por otra parte, desde parte de la prensa se comienza a hablar del “doble comando”, donde se ponía en duda la capacidad de la nueva presidenta de tomar decisiones con autonomía a su marido.

En poco tiempo la situación empeoraría drásticamente. En medio de la crisis financiera internacional originada en Estados Unidos en 2008 por la caída de la Lehman Brothers, el nuevo Ministro de Economía Martín Loustean idea un sistema móvil para el cobro de las retenciones agropecuarias (que habían aumentado al 35% para la soja en 2007) vinculando su magnitud al precio internacional, proyecto conocido como Resolución 125. Marzo de 2008, significó la fecha del inicio del conflicto con los sectores agrarios, que *“generó un movimiento de resistencia social y político de una magnitud sorprendente... a medida que pasaban las semanas nuevos actores se veían involucrados en el mismo, tensionando muchos aspectos de la vida cotidiana de los argentinos...”* (Aronskind & Vommaro, 2009, p. 11). Fueron cinco meses que paralizarían al país, y tras la decisión del gobierno transformar la 125 (era una resolución ministerial) en ley, sería rechazada por el voto negativo del propio vicepresidente Cobos, que desempató la votación en el Senado. También la economía daría signos de recalentamiento con el incremento del costo de vida y el inicio de un extenso debate sobre la calidad de los datos estadísticos oficiales (Daniel, 2013).

La imagen positiva presidencial descenderá al 15% tan solo seis meses después de su asunción, desde allí, hasta mayo de 2010 su imagen negativa oscilaría entre el 40 y el 60 por ciento, mientras que la positiva iría desde el 15 al 24%. Otro enfrentamiento es engendrado durante la “guerra del campo”, y es el enfrentamiento con la prensa tradicional que había apoyado al campo, en especial el Grupo Clarín (Aruguete & Zunino, 2013) y tendrá marcadas consecuencias en el resto del período kirchnerista.

En 2009 se realizan las elecciones de medio término donde la lista oficialista en provincia de Buenos Aires se denominó “testimonial”, porque los principales candidatos no tendrían real interés de asumir sus bancas en el Congreso y fue encabezada por Néstor Kirchner, Daniel Scioli, la actriz Nacha Guevara y Sergio Massa y pierde por escaso margen frente la Alianza Unión – Pro encabezada por Francisco de Narváez (32,11% contra el 34,58%). Cabe destacar que el gobierno pierde la mayoría en la Cámara de Diputados.

La situación económica se resentiría en el 2009, que sería el primer año desde 2003 en el PBI sólo crecería el 0,9% contrastando con los años anteriores, también se empieza a notar una depreciación de la moneda en dólares, y la economía entra en una leve recesión.

Sin embargo, entre las elecciones de 2009 y el 25 de mayo de 2010 el Gobierno Nacional se recompone y plantea dos grandes políticas la Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual” y “Asignación Universal por Hijo” y una menor envergadura política pero de gran impacto popular: “Fútbol para todos”.

La primera propone una nueva ley para regular el funcionamiento del sistema de medios radiales y televisivos, reemplazando la ley de la dictadura militar y sus reformas parciales. A diferencia de otras iniciativas planteadas por el Ejecutivo (con un modalidad hermética y empleando el factor sorpresa) (De Angelis, 2011), esta ley fue debatida largamente por expertos, especialistas e interesados. La oposición frontal a la ley en su conjunto por parte de los medios más importantes de la Argentina se constituyó en un motor donde se jugó a todo o nada. Asimismo se logra el voto favorable con el apoyo de algunas bancadas opositoras sancionando una ley que pasa a transformarse en emblemática para la construcción kirchnerista, con una impronta popular favorable como fruto por enfrentarse a sectores poderosos. Sin embargo, algunos autores señalan que se trató de “un intento gubernamental de controlar a los medios” (Repoll, 2010, p. 35), (Fair, 2010)

La segunda política instituye un cambio estratégico en las políticas sociales establecidas hasta el momento, incluyendo las formas de ayudas directas a las familias de los sectores más pobres, estableciendo un ingreso denominado Asignación Universal por Hijo (AUH) apuntando a la niñez contemplando como requisito la presentación de una libreta de registro. Para el 2011 existían unos 3.500.000 beneficiarios, con una cobertura del 28,4% de la población menor a 18 años (ANSES, 2012).

En la tercer política señalada se rompe el monopolio de la transmisión de los partidos de fútbol por TV paga y codificada, dominada por empresas vinculadas al Grupo Clarín, permitiendo la difusión de los mismos en canales de televisión abierta y otros canales que accedan a las señales. Esta política puede resultar un aspecto menor de la “gran política”, pero no lo fue para una buena parte de la sociedad, que veía negado el acceso a una pasión en Argentina como lo es el futbol.

A partir de estas medidas, entre otras como la estatización de la empresa de aviación Aerolíneas Argentinas, se produce un proceso de recomposición del kirchnerismo que tiene su punto de inflexión a partir de los festejos del Bicentenario, donde varios millones de personas participan en una serie de eventos en todo el país, festejando los 200 años de la Revolución de Mayo. Debe destacarse que en julio de 2010 se aprueba una ley muy debatida y que tendría la plena oposición de la Iglesia: El matrimonio igualitario, que permitiría el casamiento y la adopción de niños para personas del mismo sexo.

En agosto de 2010 el gobierno de la Presidenta Cristina Kirchner vuelve a tener un diferencial de imagen positiva, luego de veintinueve meses de diferencial negativo. Tres meses después, el 27 de octubre y en coincidencia con el censo nacional de población, muere Néstor Kirchner (Catterberg & Palanza, 2012), situación que además de causar un profundo impacto en la sociedad, llevaría a una masiva movilización donde cobran un nuevo protagonismo los sectores juveniles.

5 - Segundo gobierno de Cristina (2011-2015). Modelo o relato.

Las elecciones del 23 de octubre de 2011 marcaron un amplio triunfo de Cristina Fernández. En esa elección, obtuvo el 53,96% de los votos, superándose a sí misma sobre los 45% que había obtenido en 2007, y que a su vez había más que duplicado el escueto 22% de Kirchner en 2003. Quien salió segundo fue Hermes Binner, socialista y ex gobernador de la provincia de Santa Fe con el 16,87%. Cristina, ahora en soledad, tiene una legitimidad electoral pocas veces vista en la historia reciente, que sobresale aún más por la dispersión de la oposición.

Sin embargo, en el ínterin entre la elección y la asunción del 10 de diciembre se produjo una corrida cambiaria. Según algunos cálculos desde abril de 2011 se habrían fugado 17.545 millones de dólares. La decisión del “flamante” gobierno fue una serie de medidas tendientes a limitar la venta y transferencia de dólares a particulares y empresa (conocidas como “cepo cambiario”) significaba asimismo una fuerte intervención en el mercado de capitales y el de importaciones que se administraría con intervención estatal, comenzando a circular un mercado paralelo de divisas (dólar “blue”). Sin embargo, el impacto negativo mayor recaería sobre los sectores medios que en Argentina suelen ahorrar en dólares.

Esta medida se acompañaría por lo que la presidenta llamó “sintonía fina” y que apuntaba fundamentalmente al retiro de los subsidios a los consumos de agua, electricidad, gas y transporte. Desde el 2003 se había construido una red de subsidios que evitaron que las tarifas de los servicios públicos escalaran. Esas transferencias, que llegaban a sectores medios y altos fueron creciendo en forma consistente, perjudicando las cuentas fiscales, situación señalada por la prensa en forma continua, pero que también fueron criticados los anuncios del retiro de esas transferencias.

En el terreno político comenzaba a vislumbrarse que sería la última posibilidad para que un Kirchner pudiera estar en el poder, por el momento. Las alternativas de continuidad se centraban en dos posibilidades, construir un sucesor o reformar la constitución. Esta última posibilidad nunca fue planteada en forma oficial, pero bastaron algunos indicios para que creciera un sector de oposición de clases medias sin partido ni dirigentes: las marchas codificadas. La primera fue el 13 de septiembre de 2012. Convocada por medios no tradicionales (redes sociales, mensajes

de texto, correos electrónicos, etc.) fue eminentemente opositora según indicó la prensa en aquel momento. Las dos siguientes de fuerte convocatoria fueron las del 8N (8 de noviembre de 2012) y la 18A (18 de abril de 2013). Sin embargo, ningún espacio político, ni dirigente opositor fue capaz de capitalizar la movilización de los sectores medios, ni tampoco surgió de su seno un líder con capacidad de articular a esos sectores.

La reacción del gobierno y en particular de Cristina parecía radicalizar el discurso frente a las consignas. En febrero de 2012, en un acto en conmemoración del primer izamiento de la bandera por Manuel Belgrano en Rosario, los medios “leyeron los labios” de la presidenta quien habría dicho “vamos por todo, por todo”. En este marco, un sector de la prensa interpretó la sanción de la ley 26.741 que expropia el 51% de la principal petrolera nacional YPF en manos de la española Repsol, pero que fue íntegramente pagada meses después. Otra situación sucedió el 25 de mayo de 2013. En el marco de los festejos por el 203 aniversario de la Revolución de Mayo, Cristina lanzaría una afirmación fuertemente debatida cuando expresó que los diez años que pasaron desde la asunción de Néstor Kirchner fue *“una década ganada, pero no por ningún gobierno, es una década ganada por el pueblo”* (Fernández de Kirchner, Cristina, 2013). La “década ganada” se transformaría en un lema oficialista y denostado por la oposición, que la calificaría de “épica” o “relato” en el sentido de un discurso inverosímil (Amado, 2013). La modalidad comunicacional de Cristina se expresó, en parte, en la realización de cadenas nacionales (instancias donde todo el espectro radial y televisivo se pone a disposición del Poder Ejecutivo) para comunicar diferentes situaciones. Contabilizadas hasta mayo de 2015, había realizado 121 transmisiones, empleando unos 4600 minutos (Parrilla, 2015), a diferencia de Néstor Kirchner que sólo realizó dos de estas transmisiones en su mandato. El vínculo directo con la audiencia sin intermediarios es uno de los argumentos más fuertes para tal decisión, saltando otras más clásicas como conferencias de prensa o declaraciones oficiales (Patrouilleau, 2010), (Fernández, 2014).

La situación política se había tensado para el año electoral 2013. En esas elecciones de medio término a nivel nacional triunfa en diputados el FPV y aliados obteniendo el 33,27% de los votos, mientras lo que se llamó “peronismo no kirchnerista” saldría segundo con el 24,75%. Si bien el FPV quedaba muy lejos del 54% de cuatro años atrás, el principal impacto fue negativo por la derrota en la estratégica provincia de Buenos Aires, dónde un nuevo partido, el Frente Renovador, liderado por ex Jefe de Gabinete de Cristina (2008-2009) Sergio Massa le gana a Martín Insaurralde del FPV, con el 43,92% contra el 32,18%, lo que se consideró una derrota simbólica por tratarse del principal bastión justicialista. A partir de ese triunfo Sergio Massa, pasa convertirse en líder opositor junto con el fundador del conservador PRO, Mauricio Macri.

Esta derrota, pondría punto final a un proyecto nunca anunciado que sería la reforma constitucional que habilitara la reelección a Cristina.

En el ámbito económico a principios de 2014, la cotización del dólar sufre una devaluación del 9,51%. Esta política parecía ir en contra de las propias intenciones de la presidenta que había declarado en mayo de 2013 en contra de esta posibilidad, y tras lo cual muchos analistas presagiaban dificultades económicas de mayor alcance. Sin embargo, la situación económica entraba en una relativa estabilidad, el gobierno sigue su marcha tomando algunas decisiones relevantes como la aprobación en octubre de 2014 de un nuevo Código Civil y Comercial y planteaba una serie de mediadas para incentivar el consumo.

Para fines de año 2014 y comienzos de 2015, algunos analistas señalan que la imagen positiva de Cristina comienza a crecer sostenidamente (Doman, 2015), probablemente porque más allá de las controversias de sus dos mandatos finalizaba su gestión en tiempo y forma y algunos logros de su gestión comenzaban a ser reconocidos, incluso por opositores. Finalmente finalizando su gestión procura construir la candidatura de su sucesor y abriendo las puertas a otra etapa de lo que se ha llamado la “democracia peronista”

6- Breves conclusiones

Los tres mandatos constitucionales continuados desde 2003 hasta 2015 que se buscan sintetizar en estas páginas, es un ejercicio parcial si no se logra al menos en forma tangencial expresar los niveles de debate en todos los sectores de la sociedad que ha desplegado la experiencia kirchnerista en Argentina. La prensa ha construido “la grieta”, como figura retórica que sintetiza los fragores del debate político y las posiciones (irreductibles) frente a la lógica y la estética del kirchnerismo, enfrentándolo al “antikirchnerismo”, representación genérica de los sectores que se oponen política y filosóficamente al modelo kirchnerista, enfrentamiento simbólico que los medios de prensa comparan al primer peronismo que gobernara la Argentina entre 1945 y 1955.

Algunos autores sostienen que “la grieta” real se abre en la crisis política, económica y social del 2001 (Pereyra, et al., 2013), mientras que otras lecturas vinculan la dinámica del kirchnerismo hacia el surgimiento de nuevos populismos, y renovados discursos de la mano de las teorías sobre la construcción del discurso y la hegemonía de Ernesto Laclau y Chantal Mouffe y en las obras más recientes de Laclau sobre el populismo (Biglieri & Perelló, 2007). De hecho la posible influencia en el kirchnerismo por parte del teórico sobre hegemonía fallecido en 2014 ha sido resaltada en numerosas oportunidades (Seinkman, 2014). Otras miradas enrolan al kirchnerismo en una nueva ola de populismo, esta vez de orientación de izquierda, distante de los populismo nacionalistas de mitad de siglo XX (Paramio, 2006).

En síntesis, los doce años del kirchnerismo es una etapa rica en matices que no se agota en una sola doctrina y que sin dudas dinamizó la política argentina, y se constituirá como una etapa para realizar exhaustivos análisis.

7- Bibliografía

Amado, A., 2013. La épica no es fiesta [el drama como estilo de comunicación del gobierno argentino]. *Perspectivas FES Comunicación para América Latina Bogotá, Colombia. Fundación Friedrich Ebert Stiftung*, Issue 8.

ANSES, 2012. <http://observatorio.anses.gob.ar/archivos/publicaciones/OBS-000255%20-%20AUH%20en%20Perspectiva.pdf>.

Aronskind, R. & Vommaro, G., 2009. *Campos de batalla. Las rutas, los medios y las plazas en el nuevo conflicto agrario*. Buenos Aires: Prometeo.

Aruguete, N. & Zunino, E., 2013. Diario Clarín y sus fuentes de información : un estudio de caso. *Íconos. Revista de Ciencias Sociales. Medios, populismo y poder. FLACSO, no. 46*, pp. 1390-1249.

Basset, Y., 2003. Las elecciones en la Argentina: entre dispersión política y voto bronca. *Revista ALCEU - v.3 - n.6 -*, p. 266 a 286.

Basualdo, E., Lozano, C. & Schorr, M., 2006. Las transferencias de recursos a la cúpula económica durante la presidencia Duhalde. El nuevo plan social del gobierno. *Realidad Económica*, Issue 186.

Biglieri, P. & Perelló, G., 2007. *En el Nombre del Pueblo: la emergencia del populismo kirchnerista*. Buenos Aires: Editorial de la UNSAM.

Borón, A., 2004. Reflexiones en torno al gobierno de Néstor Kirchner. *Revista SAAP Vol. 2, N°1, diciembre*, pp. 187,205.

Bosoer, F., 2007. Kirchner, segundo acto: el panorama electoral en Argentina. *Revista Nueva Sociedad marzo-abril de 2007,* Issue 208, pp. 18-24.

Calvo, E., 2005. Argentina, elecciones legislativas 2005: consolidación institucional del kirchnerismo y territorialización del voto.. *Revista de ciencia política (Santiago), 25(2) Disponible en Internet http://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0718-090X2005000200007&script=sci_arttext*, pp. 153-160.

Catterberg, G. & Palanza, V., 2012. Argentina: dispersión de la oposición y el auge de Cristina Fernández de Kirchner. *Revista Ciencias Políticas. (Santiago) [online]. vol.32, n.1, pp., pp. 3-30.*

Cavarozzi, M., 2004. Cómo una democracia de libro de texto desembocó en un régimen de partido único... es el peronismo estúpido.. *Política, otoño, número 042*, pp. 207-220.

Cherny, N., Feirherd, G. & Novaro, M., 2010. El presidencialismo argentino: de la crisis a la recomposición del poder (2003-2007). *América Latina Hoy*, pp. 15,41.

Daniel, C., 2013. *Números públicos. Las estadísticas en Argentina (1990-2010)*. Serie Breves ed. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.

De Angelis, C., 2011. Kirchnerismo. Genealogía y características. *Cuadernos de la Argentina Reciente*, Issue 8, pp. 56-65.

Dinerstein, A. C., 2003. ¡Que se Vayan Todos! Popular Insurrection and the Asambleas Barriales in Argentina. *Bulletin of Latin American Research Volume 22, Issue 2, April* , p. 187-200.

Doman, F., 2015. Scioli y Cristina para la Victoria. *Infobae*, 5 04, pp. <http://www.infobae.com/2015/04/05/1720231-scioli-y-cristina-la-victoria>.

Fair, H., 2010. El debate político en torno a la Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual en la Argentina:¿ Hacia una mayor democratización social o hacia un incremento del autoritarismo?.. *Intersticios. Revista sociológica de pensamiento crítico*, 4(2).

Fernández de Kirchner, Cristina, 2013. *Commemoración del 203º aniversario de la Revolución de Mayo: Palabras de la Presidenta de la Nación*. Rosario: Casa Rosada.

Fernández, M., 2014. Periodismo y política en la Argentina kirchnerista: disputas por la intermediación en el espacio público. En: *Kirchnerismo, mediatización e identidades políticas: reflexiones en torno a la política, el periodismo y el discurso . 2003-2008*. Rosario: Editorial de la Universidad Nacional de Rosario, pp. 32-57.

Ferreira Rubio, D., 2005. “¡Qué se vayan todos!”: la crisis argentina de 2001 - 2003. Guatemala, s.n.

Gogliormella, C. & Estanislao, M., 2013. La deuda pública en Argentina: un análisis del canje del año 2005. *La revista del CCC [en línea]. Mayo / Agosto, n° 18 Disponible en Internet* <http://www.centrocultural.coop/revista/articulo/403/la-deuda-publica-en-argentina-un-analisis-del-canje-del-anio-2005.html>.

Kan, J., 2011. . De Cancún a Mar del Plata: Las disputas y alineamientos entre los gobiernos de la región y Estados Unidos en la derrota del ALCA.. *Ciclos. Historia Económica y Social vol.19, n.37*.

La Nación, 2005. Inesperado anuncio del Presidente:Histórico: el país saldará en un solo pago la deuda con el FMI. *La Nación*, 16 12.

MECOM, 2012. *La macroeconomía argentina 2003- 2012*, Buenos Aires: Dirección Nacional de Política Macroeconómica.

Müller, A., 2013 . *Default y reestructuración: ¿Cuál fue la real quita de la deuda pública argentina? Documento de Trabajo N°32*, Buenos Aires: CESPACentro de Estudios de la Situación y Perspectivas de la Argentina disponible en Internet <http://home.econ.uba.ar/economicas/sites/defa>.

Nemiña, P., 2012. Argentina: Camino del desendeudamiento (1991-2011). *Revista Análisis No.12 Mayo- Agosto* , pp. 70-78.

Paramio, L., 2006. Giro a la izquierda y regreso del populismo. *Nueva sociedad*, Issue 205, pp. 62-74.

Parrilla, J. P., 2015. <http://www.infobae.com/2015/05/22/1730276-cristina-kirchner-hablo-mas-4600-minutos-las-121-cadenas-nacionales-que-protagonizo>.

Patrouilleau, M. M., 2010. Discurso y narración en las dinámicas de constitución identitaria. La experiencia kirchnerista en Argentina.. *CONfines. Relaciones Internacionales, Ciencia Política*, 6(11), pp. 37-58.

Perelman, M., 2010. Narrativas en disputa sobre violencia y protesta. *Laboratorio Revista de Estudios sobre Cambio Estructural y Desigualdad Social*, Issue 23.

Pereyra, S., Vommaro, G. & Pérez, G., 2013. *La grieta. Política y sociedad después de 2001*. Buenos Aires: Biblos.

Piqué, M., 2004. Furiosas acusaciones a los delegados.El comienzo de una batalla anunciada. *Página 12*, 27 marzo.

Pousadela, I. M., 2006. *Que se vayan todos: enigmas de la representación política*. Buenos Aires: Capital Intelectual.

Repoll, J., 2010. Política y medios de comunicación en Argentina. Kirchner, Clarín y la Ley. *Andamios (on line) vol 7, n 14* <http://www.scielo.org.mx/pdf/anda/v7n14/v7n14a3.pdf>, pp. 35-67.

Rodríguez, D., 2014. Los nuevos jefes democráticos: Carlos Menem y Néstor Kirchner en clave comparada. *Temas debates (En línea), Rosario Disponible en* http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1853-984X201400020000.

Romero, L., 2003. *La crisis argentina. Una mirada al siglo XX.*. Buenos Aires: Siglo XXI.

Salvia, S. P., 2015. La caída de la Alianza. Neoliberalismo, conflicto social y crisis política en Argentina. *Revista: Colombia Internacional 1 (84)*, pp. 107-138.

Sehinkman, D., 2014. La última entrevista de Ernesto Laclau con LA NACION. *La Nación*, 13 04.

Varesi, G. Á., 2012. *Hegemonía y acumulación en el gobierno de Eduardo Duhalde, 2002-2003*. La Plata, Disponible en: <http://sedici.unlp.edu.ar/handle/10915/30807>.

PARA ENTENDER AL MÉXICO EMERGENTE: DERECHOS HUMANOS, DEMOCRACIA Y VIOLENCIA

Samuel Fernando Velarde. *Instituto Tecnológico de Ciudad Juárez*

Resumen

Los derechos humanos, la democracia y la violencia han sido en los últimos quince años las variables que preocupan en el análisis social de México, no se puede comprender la realidad mexicana si no se entiende la intersección de tales variables y lo que provoca en el contexto nacional. Esta ponencia aborda desde una perspectiva descriptiva y analítica, cómo cada una de las variables mencionadas permiten enfocar y entender la actual coyuntura por la cual atraviesa el país.

Palabras clave: derechos humanos, violencia, democracia, sociedad civil, Estado.

Introducción

Algunos gobiernos latinoamericanos, se han enfrentado en los últimos quince años a una violencia generalizada producto de la lucha contra el crimen organizado, esto origina que se fragilice el estado de derecho y que la sociedad civil, quede prácticamente en medio de una cruenta batalla que al parecer, no se le ve un final prometedor. El caso de Colombia y en los últimos quince años el de México, son los ejemplos más significativos de la interminable lucha entre las autoridades y las bandas del crimen organizado. Más allá de la pugna inter-carteles por la comercialización de las drogas, existen causas estructurales que han permitido el crecimiento de esta problemática como lo son: la pobreza extrema, la corrupción y la impunidad entre otras. Pero también este tipo de violencia es un factor que inhibe a la democracia, al convertirla en un postulado y práctica endeble, lo más grave del asunto es que vulnera a los derechos humanos, pues en un estado de violencia sistemática y sistémica, los ciudadanos se ven sumergidos en un medio social enrarecido, donde las garantías individuales comúnmente son afectadas y las instituciones de impartición de justicia, son partícipes de la corrupción o se vuelven disfuncionales.

El presente trabajo aborda la problemática de los derechos humanos, la democracia y la violencia en México, como el marco contextual de un país que se debate en una coyuntura difícil y que para lograr entenderla, en mucho radica analizar tales problemáticas. Igualmente, se intenta vislumbrar qué perspectivas en el futuro inmediato se espera en un escenario como el aquí expuesto. Lo positivo de este fenómeno es que ha motivado la participación de una

sociedad civil que tímidamente intenta ganar los espacios perdidos o generar otros más novedosos, en su lucha por una sociedad menos violenta y más incluyente.

El análisis es descriptivo y de coyuntura bajo la óptica sociológica, asumiendo el análisis de coyuntura como “al nivel más inmediato de la realidad social, al espesor de superficie, y a un segmento de tiempo corto específico, aquel donde se condensa tiempo social” (Osorio, 2008). Pero también basándose en los hechos de la historia cotidiana que acercan al lector a una circunstancia que da para la reflexión multidisciplinaria y con la presencia del autor, como diría Foucault (2010:12). “En la escritura {.....} se trata de la apertura de un espacio donde el sujeto que escribe no deja de desaparecer”.

Los derechos humanos en México, discurso y realidad

El 10 de diciembre de 1948 se aprobó por parte de la Asamblea General de las Naciones Unidas la Declaración Universal de Derechos Humanos, desde ese momento hasta la década de los ochenta, los derechos humanos se veían como un postulado de corte humanista y meramente teórico donde eventualmente se suponía que eran respetados. Sin embargo a partir del proceso de globalización y la comunicación que se ha generado con el intercambio de ideas (aparte de las mercancías), ha facilitado un mayor conocimiento en el mundo acerca del tema derecho humanista, si las mercancías dan la vuelta al mundo en un libre comercio, el tema de los derechos humanos también ha circulado por el globo y es apropiado de manera preocupante tanto por gobiernos y organismos internacionales –unos más que otros-, como por otras instancias no gubernamentales u organizaciones civiles. La intercomunicación global (Castells, 2006), permite conocer la situación de miles de personas víctimas del poder en cualquier región del mundo, obligando a poner un mayor interés al respecto, aparte de que las diversas instancias democráticas motivan la discusión sobre los derechos humanos.

Entonces, los derechos humanos adquieren una connotación más allá de lo jurídico para convertirse en un concepto epistemológico más abarcador. “Un primer desafío radica en la necesidad de una aproximación multidisciplinaria a los derechos humanos, tendencia que opera facilitada por el debilitamiento de la tradicional hegemonía de la perspectiva jurídica” (Arias, 2011:20). Varios gobiernos como el mexicano, se ven presionados y señalados por organizaciones internacionales como Naciones Unidas, Amnistía Internacional, Comisión Interamericana de Derechos Humanos, *Disability Rights* Internacional y *Human Rights Watch* para resolver situaciones de violación a los derechos humanos o recomendaciones para mejorar las políticas públicas relacionadas con los mismos.

En el caso particular de México, los derechos humanos se han vulnerado de manera sistemática, más allá de los compromisos del discurso oficial y del Estado al adherirse a mecanismos internacionales, dentro del país ha sido frecuente su irrespeto. México, usando un conocido adagio popular, era una especie de "candil de la calle oscuridad de su casa", pues mientras tuvo una política exterior de apoyo a los perseguidos políticos extranjeros otorgándoles asilo - situación que le dio prestigio como país-, al interior eran constantemente reprimidos los disidentes políticos y callada cualquier voz contestataria que infringiera el *statu quo*.

En 1999 se crea la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH), una institución autónoma del Estado y bajo la dirección de un *ombudsman*. La tarea de la CNDH no fue fácil, sobre todo en un país donde el régimen autoritario había dejado una estela de cultura antidemocrática y violatoria de las garantías individuales durante sus gobiernos, asimismo la existencia de una serie de poderes fácticos (grupos políticos regionales, grupos económicos, crimen organizado), refuerzan y reproducen esa práctica violatoria. El indígena, el campesino, los disidentes políticos y el trabajador pobre, fueron y son víctimas recurrentes bajo este sistema autoritario.

Lo positivo de la creación de la CNDH, fue la difusión de una cultura de respeto a los derechos humanos entre la población y de implantar de forma paulatina, la cultura de la legalidad. Es necesario recalcar que el interés del Estado mexicano por auspiciar una instancia defensora de los derechos humanos, tiene que ver en mucho con la mala imagen del país en el exterior. Por otro lado, su inserción en el Tratado de Libre Comercio para América del Norte (TLCAN) en 1994, obligó a dar la impresión que la modernización que se iniciaba no solamente era en el sentido económico y tecnológico, sino también en el sentido social. Por supuesto que la presión de los grupos organizados de organizaciones de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales, es un factor digno de considerarse.

En la práctica, los derechos humanos en México se han visto limitados no solamente por la violencia generalizada y sus secuelas, sino también por la gran impunidad existente, que tiene que ver con la no aplicación de las leyes y con la corrupción en algunas esferas gubernamentales, que impiden la transparencia y la rendición de cuentas. Frank La Rue (2012), quien fue relator de la ONU para la libertad de expresión comentó en su momento refiriéndose al actual gobierno mexicano: "El desafío más importante del próximo gobierno de México será erradicar la impunidad y hacer de la investigación penal algo ágil, eficiente y real además de la sanción de los responsables".

Los elementos anteriores fueron el contexto socio-político que sirvieron de entramado, en donde de forma limitada se desarrolló la transición democrática mexicana de finales del siglo pasado y que explican en mucho, el origen fallido de conseguir un estado de derecho más consolidado y fértil.

La democracia endeble

La transición democrática de México en los años ochenta fue un proceso difícil y lleno de vicisitudes, es resultado de un sistema político que comienza a deteriorarse, asimismo producto de la ardua lucha por una democracia que se intentó construir sobre todo a partir del movimiento estudiantil de 1968, donde se van organizando una serie de grupos sociales de muy diversa índole (campesinos, trabajadores, mineros, burócratas, maestros, estudiantes, e intelectuales), incluso de grupos que vieron en la lucha armada, la única opción válida para el cambio. Así, el proceso de transición que termina con la alternancia en el poder en el 2000 al asumir el Partido Acción Nacional (PAN) la presidencia de la república, es un complejo resultado de innumerables acciones político-sociales y de respuestas en más de una vez represivas por parte del Estado mexicano, que fueron dándole forma a la incipiente democracia. Sin embargo, con una sociedad civil en ciernes y de escasa posibilidad de maniobrar un mejor empoderamiento.

El 1 diciembre de 2006 Felipe Calderón nuevamente del PAN, asume la presidencia con un margen de votos muy reducido sobre el candidato de la izquierda Andrés Manuel López Obrador, del Partido de la Revolución Democrática (PRD), era el segundo sexenio panista. Buena parte de la sociedad civil mexicana se quedó con la duda sobre los resultados electorales, creándose un ambiente polarizado y de incredulidad hacia las instituciones electorales. El 11 de diciembre del mismo año, el presidente Calderón declara la guerra al crimen organizado, como respuesta a una ola de violencia que se había vuelto cotidiana sobre todo en los estados norteros del país: Chihuahua, Tamaulipas, Coahuila y Nuevo León principalmente, aunque después se extendería a Michoacán y al estado sureño de Guerrero, éste con una tradición de lucha guerrillera desde los años sesenta. La declaración de guerra fue sin miramientos, pronto se olvidó entre la población el conflicto postelectoral y ciertas regiones del país quedaron repentinamente metidas en un campo de batalla.

A pesar de la alternancia en el poder y de la democracia electoral que México inauguró en el 2000, continuaron existiendo vestigios de intolerancia política impuesta por la clase política mexicana, acostumbrada a gobernar en ese terreno, que de alguna forma detona acciones violentas de grupos pro *establishment*. La represión de Atenco (bajo el gobierno de la alternancia) en el estado de México en el 2006, ha sido la prueba de que no se quiso cambiar la

estrategia autoritaria del establishment mexicano, dicha represión se da por la oposición de los campesinos del lugar, a la construcción del aeropuerto internacional alterno al de la Ciudad de México. Así la democracia se fue quedando en un discurso con un escaso significado de justicia entre la sociedad civil, incluso subestimándose su valor político. Para Hernández (2008).

El poco interés y conocimiento de la política; el bajo nivel de confianza interpersonal y en las instituciones; la poca tolerancia y la discriminación actual hacia diversos sectores (entre ellos, minorías religiosas, mujeres, discapacitados, adultos mayores, indígenas y personas no heterosexuales), así como la exigua competencia subjetiva, influyen en la escasa participación política de los mexicanos, además de que permite la persistencia de rasgos autoritarios como los corporativos y clientelares, los cuales no fortalecen la democracia.

Bajo esta perspectiva, el Estado mexicano se convierte no en un aliado o representante de la sociedad civil a través de sus gobernantes, sino más bien da la impresión que actúa como una entidad sumamente controladora y coactiva, no alcanza un nivel de compromiso democrático más amplio con sus gobernados, ni siquiera intenta mantener los canales de comunicación pertinentes para escuchar a la sociedad o abrir otras vías más eficientes, que redundaran en un diálogo permanente y sembrar una confianza mutua.

La violencia generalizada

México es un puente geográfico en el recorrido que hacen los diferentes tipos de drogas hacia su destino final: Estados Unidos y últimamente Canadá, pero también se ha convertido en un importante consumidor. Desde la década de los ochenta y noventa del siglo pasado, lo anterior era una premisa conocida en el ámbito de la seguridad nacional, sin embargo el fortalecimiento de los cárteles mexicanos y la impunidad con que trabajan coludidos con autoridades corruptas, permite que entrando el siglo XXI las organizaciones criminales se conviertan en verdaderos emporios económicos y con una gran capacidad en el uso de la violencia. Al asumir Calderón la presidencia, el poder del narcotráfico mexicano ya había echado importantes raíces en la mayoría del territorio nacional. Por ello la tesis de que la declaración de guerra por parte del nuevo gobierno, pone en grandes aprietos a una democracia que en la formalidad, apenas cumplía seis años de vida y se encontraba en proceso de construcción. Para Hurtado (2012:s.n) “El sistema democrático de leyes e instituciones que construimos durante el último tercio del siglo XX ahora nos parece una estructura hueca que no cambió a fondo nuestra realidad. En efecto, la corrupción, la simulación y la incompetencia siguen infectando nuestro sistema político”.

La respuesta del Estado mexicano a la violencia, se basó principalmente en el despliegue de la policía federal y posteriormente usando a las fuerzas armadas que intentan recuperar el supuesto orden perdido. Pearce comenta (1980: 99) “El criterio que determina la intervención estatal es la medida en que las actividades minan el orden social. La imagen convencional de ese orden social es ideológica, en el sentido de que presenta, de manera parcial, el funcionamiento de la sociedad a la vez que oculta la naturaleza “real” del orden social.” Así, el gobierno de Felipe Calderón asume la responsabilidad de devolver la tranquilidad al país, creando todo un discurso que justifique la acción policiaco-militar. Indudablemente que los resultados fueron al principio inhibidores para el crimen organizado, aunque posteriormente se vio la gran fuerza de los grupos delictivos y la debilidad de una policía federal sin adiestramiento, igualmente un ejército al que se le dificulta combatir fuera de las estrategias de la guerra convencional para el cual fue capacitado. Hay que recalcar que al interior de las fuerzas armadas hubo un rechazo a tal estrategia por parte de algunos altos oficiales de alto rango, pero que se diluye por la misma naturaleza vertical de la disciplina militar al acatar órdenes superiores, más si provienen del presidente de la república como comandante en jefe.

La justificación del discurso gubernamental para enfrentar al crimen organizado en voz del presidente Calderón, es que el narcotráfico creció desmesuradamente en los anteriores gobiernos sin que nadie los combatiera, dando a entender la responsabilidad que tuvieron las administraciones emanadas del PRI. Por otro lado, es un hecho que el gobierno estadounidense avaló esta guerra contra el crimen organizado, otorgándole al gobierno mexicano ayuda en logística y tecnología militar. Según Ojeda (2010):

A pesar de ello, el gobierno estadounidense nunca ha aceptado su responsabilidad en el problema del narcotráfico, argumentando que la culpa es de los *pushes* y no de los *consumers*. O sea de los vendedores y no de los consumidores. En pocas palabras, para ellos la causa del problema radica en la oferta y no en el consumo. Fue hasta abril de 2009, durante la primera visita de Barack Obama a México, que un presidente de Estados Unidos aceptó expresa y públicamente la posición de responsabilidad compartida.

Si bien se tomaron medidas de contención a través del gran número de policías y militares desplegados en el país, la violencia adquiere un perfil inusitado, llegando a acciones realmente inhumanas donde los grupos criminales tratan de demostrar su poderío usando la psicología del terror para atemorizar a la sociedad. El crimen organizado aprovechando la crisis estructural, se incrusta en sectores empobrecidos para fines de reclutamiento de sicarios y expendedores de drogas, estableciendo un mini mercado, que al cuadrarse en un espacio geográfico, se obtienen ganancias extraordinarias por la venta y el control del narcomenudeo.

La espiral de violencia se va presentando con mayor frecuencia en el norte de país, donde se dan casos de ejecuciones masivas producto de la lucha territorial entre bandas rivales y que bajo este criterio criminal, muchos inocentes mueren. Uno de los hechos que recorrió el mundo, fue el asesinato en enero de 2010 de varios estudiantes que celebraban una fiesta en una colonia popular llamada Villas de Salvarcar en Ciudad Juárez, ciudad fronteriza con El Paso Texas, donde brutalmente fueron asesinados 18 jóvenes aparte de varios heridos, esta masacre obligó al presidente Calderón a visitar la ciudad y a crear un plan emergente llamado *Todos somos Juárez* para combatir el rezago social a través de programas sociales y obra pública. Más allá de los cientos de relatos en este tenor, la realidad fue que el problema de la violencia generó una constante violación a los derechos humanos y vulneró una democracia, que ya casi deja de percibirse en el imaginario colectivo de los mexicanos.

El Estado mexicano, no tuvo una estrategia realmente eficaz para el combate al narcotráfico y a los grupos criminales. Se lanzó agresivamente con un aparato policiaco-militar pero sin estrategia previa de inteligencia y sin un entramado jurídico *ad hoc*, pero lo más grave, con una aprobación social casi nula y con una sociedad que desconocía a ciencia cierta lo que vendría después.

La respuesta social

Bajo tal situación la sociedad civil mexicana se constriñe en su accionar cívico, el miedo por los actos violentos tanto de las fuerzas gubernamentales como de los grupos criminales la acorralan, aunque la violencia no tiene el mismo grado de intensidad en todo el país, si existe un efecto dominó generalizado a propósito de que se palpa miedo y desconfianza. La sociedad se convierte en una entidad petrificada y sin posibilidad de ser escuchada, al menos sucede en la mayoría de las ciudades donde la violencia es más recurrente. Se puede afirmar que la cohesión social sufre una decaída fuerte, se pierde la confianza social y se nulifica la posibilidad de generar un capital social (Putnam, 1993, 2011) que fortificara al tejido social. Una de las consecuencias de este fenómeno es que en varias ciudades se da un proceso de fragmentación social, las colonias de clase media se aíslan construyéndose murallas a su alrededor o contratando servicios de seguridad privada, con el fin de evitar ser víctimas de la violencia. Creándose “espacios vitales” de sobrevivencia que cercenan la intercomunicación social y fragmenta todavía más, a una sociedad diezmada por el miedo.

A pesar de todo, la sociedad civil mexicana fue generando respuestas de manera tímida y limitada, se organizaron pequeños grupos sociales para exigir justicia, reclamar por la

desaparición de personas, protestar contra el abuso de autoridades y principalmente contra los feminicidios en Ciudad Juárez. Desafortunadamente muchas de las personas que se organizaron en este sentido, fueron posteriormente asesinadas en represalia por sus constantes denuncias, es el caso de la activista Marisela Escobedo, que es asesinada frente al palacio de gobierno del estado de Chihuahua en 2010.

Uno de los reclamos que dieron origen a una movilización nacional más estructurada y al nacimiento del Movimiento por la Paz con Justicia y Dignidad, fue el asesinato en el 2011 de Juan Francisco Sicilia, hijo del poeta y periodista Javier Sicilia en Cuernavaca México, hecho que desencadenó una serie de protestas a nivel país, poniendo en tela de juicio la credibilidad en las autoridades y la manera como habían enfrentado a las bandas del crimen organizado. Este movimiento sacudió conciencias y tuvo un efecto multiplicador a lo largo y ancho de México, pues los miles de familiares de personas desaparecidas o muertas se sumaron al sentir de la movilización, que exigía el fin de este enfrentamiento para muchos sin sentido. Las autoridades federales se vieron obligadas a pedir disculpas por las víctimas inocentes pero no desistieron de su plan anti crimen. La estrategia política de la Marcha por la Paz, fue la de convocar al diálogo entre los poderes de la nación, hubo reuniones con el presidente de la república, con diputados y senadores, el diálogo fue un reclamo continuo a la política del Estado. De aquí nació la iniciativa de indemnizar a aquellos que habían perdido a sus familiares en esta espiral de violencia a través de la Ley General de Víctimas, dicha Ley se publicó el 9 de enero del 2013 en el Diario Oficial de la Federación, sin embargo hasta la fecha aún no se sabe cómo se va a operar dicha ley.

El fenómeno de la violencia acarreó 60.000 muertos, 27.000 desaparecidos (Amnistía Internacional, 2013), cientos de madres sin sus hijos y miles de familias desintegradas. Todo un estado anómico diría Durkheim (1998), que pone en entredicho a la misma axiología social y cultural del país. Donde repentinamente se pierde la concepción ética de la realidad, padeciéndose una confusión en términos de lo que es bueno y malo. En otras palabras, no solamente se fragiliza un estado de derecho sino también el entramado ético y humanista de una sociedad que apenas comenzaba a construirse una perspectiva democrática.

Por si fuera poco, la corrupción y la impunidad son dos elementos que han carcomido a las instituciones judiciales del país, estas se han visto cooptadas y corrompidas por grupos criminales o poderes fácticos que obstaculizan la práctica transparente de la justicia y terminan por violentar el estado de derecho. Así, el Estado mexicano como entidad se enfrenta a sí mismo, dividido en grupos más o menos institucionales y democráticos, contra otros involucrados en intereses poco claros y hasta ilegales.

El retorno del PRI, los resultados

Luego de las elecciones de julio del 2012, donde el PRI recupera la presidencia de la república con Enrique Peña Nieto, los derechos humanos, la democracia y la violencia se convierten en temas sensibles, pues el rezago en las políticas públicas que sostengan un entramado de justicia y de calidad de vida en los mexicanos, es todavía un problema a resolver. Hay en el país 50.3 millones de personas sumidos en la pobreza, situación que obstaculiza el funcionamiento de una democracia incluyente, de igual forma la impartición de justicia se ha puesto en entredicho en varias ocasiones, acrecentando la incertidumbre sobre la legalidad y vulnerando las garantías sociales. La estela de violencia que hereda el gobierno del presidente Peña Nieto continúa su curso, con organizaciones criminales más fortalecidas, pues en la medida de que se les combate y se daña su estructura, se multiplican por varias partes.

Socialmente el deterioro del país es algo que debe aceptarse sin vergüenza, más bien con preocupación, se necesita abrir espacios de diálogo y romper con lo monolítico de las elites políticas. Algo que debe alertar al Estado y a la sociedad, es que se avista una sociedad con un gran sector lumpen, un sector que se ha desarrollado como consecuencia de la miseria y la injusticia social, que recurre a la ilegalidad para sobrevivir bajo la sombra de la violencia y la indolencia social, este sector lumpen desquebraja no solamente la legalidad, sino que también permea culturalmente a la población, con el riesgo de ir propiciando fenómenos tipo maras salvatruchas salvadoreñas o el sicariato juvenil colombiano. Y bajo estas condiciones sociales, políticas y económicas, se observa muy difícil la pronta construcción de un estado de derecho efectivo y de una sociedad civil más participativa, o incluso el éxito de un proyecto político diferente.

Aunque en la ley se acepta que México es un país multicultural y étnicamente heterogéneo, el respeto a los derechos humanos y el funcionamiento de la democracia participativa siguen siendo asuntos pendientes como elementos de equilibrio y diálogo, sobre todo para mantener la gobernabilidad y la institucionalidad del país.

La sociedad mexicana se encuentra en un punto de semi petrificación, no existen indicios de movilizaciones sociales de cierta magnitud que llamen la atención del Estado y se le obligue a buscar los canales institucionales para ir mejorando el aspecto legal, pues la movilización social (Touraine, 1997), ha sido la estrategia organizativa de la sociedad civil en cualquier parte del mundo, para demostrar el desaliento ante cualquier política estatal errada o ante la injusticia del poder cualquiera que sea su fuente. Si bien las movilizaciones se dan de forma escasa, la sociedad manifiesta su inconformidad con otras conductas políticas. En las elecciones en varios

estados del país que se llevaron a cabo el 2014, para elegir diputados federales, estas fueron desairadas en un buen porcentaje, deteriorando un instrumento que se supone fortalece a las instituciones y promueve la democracia y la participación ciudadana. Tal fenómeno puede interpretarse como una desilusión del ciudadano a una democracia que no se le ven resultados necesarios, pero también a un proceso electoral amañado y lleno de irregularidades, donde la pobreza se sigue explotando para acarrear votos, para Hernández (2009:136) “Es así como la rentabilidad política de los políticos se construye a partir de su capacidad por allegarse a la gente, aunque su imagen dependa de subsidios, intercambios ilegales y mecenazgos, no de proyectos que pretendan el desarrollo de su comunidad”. Además de que se perciben ciertas dudas en relación al financiamiento de las campañas de varios políticos locales.

El momento actual de México es preocupante, ya que se mueve en un contexto lleno de contradicciones, que van desde la arquitectura del mismo sistema político y con una elite política muy recalcitrante a los cambios, hasta una sociedad que aún no encuentra la suficiente cohesión social para promoverlos de forma más profunda y sustanciosa, donde la participación ciudadana sea el eje en la construcción de un país de mayor igualdad y democracia. Aunado a una despolitización constante que es el resultado de un divorcio entre la sociedad civil y los partidos políticos.

A raíz de los 43 desaparecidos de Ayotzinapa en el estado de Guerrero, acontecimiento que ha puesto al gobierno mexicano en jaque, en donde cierta movilización popular y la denuncia internacional han tenido la fuerza para presionar y lograr aclarar este asunto, aún falta ver que el régimen realice cambios sustanciales, que beneficien a la construcción de un tejido social más sano y así, fortalecer a la sociedad civil. El descrédito de los gobernantes tiene que ver con las razones expuestas arriba, una clase política que desdeña el diálogo público y que no ha entendido de que la modernización no es únicamente un proceso de cambios, que tengan que ver con lo económico y el libre mercado, sino también con el recomponer a la estructura social y darle coherencia a un proyecto de nación aglutinador, no desintegrador.

El factor corrupción por otro lado, es un componente que se suma a la opacidad del sistema político y sus operadores, haciendo que la legalidad institucional se vea alejada de la realidad mexicana. Al terminar esta ponencia el Estado mexicano acepta el dictamen independiente de los expertos de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, sobre el caso Ayotzinapa, donde se echa por tierra la versión oficial de que los estudiantes desaparecidos fueron incinerados, quedando abierta la investigación y donde se espera que el Estado responda de acuerdo a la legalidad.

Conclusiones

En la sociología el estudio de las relaciones e instituciones sociales, así como de los diversos actores que interactúan en un sistema social, permite conocer determinadas fenomenologías que se suscitan en su interior. Así, el conflicto como una parte importante de la dinámica mexicana, obliga a continuar analizando los elementos constitutivos del mismo. Es un hecho, que mientras el conflicto de la dinámica social mexicana no tenga salidas institucionales y de diálogo entre sus actores, que permitan buscar soluciones políticas, sociales y económicas a los problemas, atizará el descontento social, en donde los poderes fácticos continúen aprovechándose del río revuelto y generando un país complejo lleno de injusticia, impunidad y antidemocracia, dificultando cada vez más la posibilidad de construir un modelo de país democrático e incluyente.

Referencias

- Amnistía Internacional (2013) ‘‘Personas desaparecidas’’. Recuperado de <https://www.es.amnesty.org/paises/mexico/personas-desaparecidas/>.
- Arias Marín, A. (2011) ‘‘Globalización, cosmopolitismo y derechos humanos. Apuntes sobre el contexto teórico y la reforma constitucional’’ Recuperado de <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/derhumex/cont/18/art/art2.pdf>.
- Castells, M. (2006) *La sociedad red. Una visión global*. Madrid. Alianza Editorial.
- Durkheim, E. (1998) *El suicidio*. Buenos Aires. Grupo Editorial Tomo.
- Foucault, M. (2010) *Que es un autor?* Córdoba, Argentina. Ediciones literales.
- Hernández Muñoz, E. (2009) ‘‘Clientelismo en México, los usos políticos de la pobreza’’ en F.L. Fernández, et. al. (coordinadores) *Democracia y Derechos Humanos, desafíos para la emancipación*. México. Universidad del Estado de México, Universidad Nacional de Quilmes, El Colegio Mexiquense. Pp.131-138.
- Hernández Navarro, L. (2012) ‘‘Acteal: impunidad y memoria’’, *El Cotidiano*, num.172, pp. 99-115. México, Universidad Autónoma Metropolitana.
- Hernández, María A. (2008) ‘‘La democracia mexicana, presa de una cultura política con rasgos autoritarios’’. *Revista Mexicana de Sociología*, vol. 70, núm. 2. Recuperado de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S0188-25032008000200002&script=sci_arttext.
- Hurtado, G. (2012) ‘‘La filosofía y la crisis de México’’, México. *Este País*, núm. 250.

Ojeda Gómez, M. (2010) El combate al narcotráfico: guerra sin fin en sentido contrario. *Éste País*. Recuperado de <http://estepais.com/site/?p=27547>.

Osorio, J. (2008) Fundamentos del análisis social. México. UAM-FCE.

Pearce, F. (1980) *Los crímenes de los poderosos, el marxismo el delito y la desviación*. México, Editorial Siglo XXI.

Putnam, R. (1993) *Making democracy work: civic traditions in modern Italy*. Princeton: Princeton University Press.

Putnam, R. (2011) “Bowling alone: America’s declining social capital” in *The city reader*, R.T. Le Gates y F. Stout (editors). Routledge. Urban Readers Series, pp.134-142

Touraine, A. (1997) *¿Podemos vivir juntos?*, México. Fondo de Cultura Económica.

ALIANZAS CIUDADANAS ENTRE TERCER SECTOR, EMPRESAS Y GOBIERNO PARA EL CAMBIO SOCIAL: CASO DE LA RED SUMARSE Y DEL CONSEJO NUEVO LEÓN

Javier José García Justicia. *Universidad de Monterrey*

RESUMEN

En los 5 últimos años, en el Estado de Nuevo León, México, se han conjuntado una serie de hechos sociales, fenómenos naturales y eventos trágicos que han despertado la conciencia colectiva de que se tiene que hacer algo, que el conformismo tiene que dejarse de lado y es necesario pasar a acciones colectivas concretas y de alto impacto. Hay una idea generalizada de que una parte de la responsabilidad es debido a una ciudadanía dormida que tiene una creencia histórica de que las soluciones vienen desde “arriba”, desde las personas que están o tienen el poder.

Entre las diferentes iniciativas que se han tratado de poner en marcha para superar estas situaciones a largo plazo quisiera exponer dos, que por su alcance y perspectiva, son un ejemplo factible de replicar, además de ser de gran impacto social. Cabe destacar que la fuerza de estas iniciativas nació en las grandes empresas de la región, pues éstas siempre habían tenido un papel histórico protagónico, mismo que se fue diluyendo conforme los gobiernos estatales trataron de tomar un mayor control de toda la vida social, sin éxito.

Así pues, ha habido un resurgir del liderazgo de estas empresas, aunado a una ciudadanía que está buscando espacios para actuar.

1. El Consejo Nuevo León para la Planeación Estratégica nace del poder Ejecutivo aunque no de manera espontánea y natural, sino como presión por parte de las empresas y la ciudadanía organizada por la cortedad de miras y la limitación de los planes gubernamentales, tanto municipales como estatales, que se reducen a 3 ó 6 años como máximo, dependiendo de los periodos que el partido político de turno esté en el poder. El Consejo es un órgano consultivo y propositivo en materia de planeación y su evaluación cuya función está siendo la de elaborar un Plan Estratégico para el Estado que tiene un horizonte los próximos 15 años y que está sirviendo de sustento para el Plan Estatal de Desarrollo. Está integrado por consejeros ciudadanos, académicos, representantes del gobierno estatal, del federal y del Tribunal Superior de Justicia.
2. La Red Sumarse se puso en marcha en 2011 y es una creación conjunta del mundo de la empresa, la sociedad civil, las comunidades y gobierno. Su principal línea de acción es la reconstrucción del tejido social y el desarrollo de capacidades cívicas de varias comunidades de bajos niveles de desarrollo y/o de desplazados. Hasta la fecha se han desarrollado 58 proyectos participativos, que derivaron en 172 actividades comunitarias, a través de 458 transformaciones sociales en las que participaron más de 5 mil 400 personas. La fuerza de esta iniciativa está en el empuje de las grandes empresas que se aliaron con organizaciones de la sociedad civil para trabajar proyectos de desarrollo comunitario, desde las propias fuerzas de las comunidades.

0.- INTRODUCCIÓN

En los últimos años, en el Estado de Nuevo León, México, se han conjuntado una serie de hechos sociales, fenómenos naturales y eventos trágicos que han despertado la conciencia colectiva de que se tiene que hacer algo, que el conformismo tiene que dejarse de lado y es necesario pasar a acciones colectivas concretas y de alto impacto.

El recrudecimiento de la situación de violencia social aunada al crimen organizado fue el detonante de un incipiente cambio social, un momento de volver a cuestionarse el ser social, un momento para ver qué había ocurrido con la sociedad para que esta situación se estuviera dando. Era un momento para hacer consciencia de que todo lo que estaba ocurriendo no era una suerte de generación espontánea. Un momento privilegiado para preguntarse sobre el origen de esta situación. Preguntarse por la aparición en el espacio público de esta realidad tan cruda y dura que ya estaba ahí pero a la que casi nadie ponía atención, porque era invisible o, al menos, transparente.

Era un momento privilegiado para relacionar lo que ocurría con las grandes desigualdades. En las sociedades con grandes disparidades se pierde la confianza entre sus integrantes; con las desigualdades tan pronunciadas baja la identificación y la desconfianza se refuerza. En un contexto así aunado a los altos grados de marginación, los altos grados de corrupción pública y privada, la escasez de las acciones políticas y el debilitamiento de las redes sociales, hay un aumento de los resentimientos al igual que de la frustración, sobre todo cuando se piensa que la riqueza no es legítima, caldo de cultivo perfecto para el conflicto social.

En México hay una idea generalizada de que una parte de la responsabilidad de que esta situación llegara a los niveles que se tienen es debido a una ciudadanía dormida que tiene una creencia histórica de que las soluciones vienen desde “arriba”, desde las personas que están o tienen el poder y desde los gobiernos. Esta creencia es fruto de un tejido social roto, de un capital social pobre que refleja una ciudadanía débil y dependiente.

Sin embargo, estas situaciones, han detonado el despertar de la conciencia ciudadana, de que se tiene que hacer algo, de que los esquemas del pasado ya no sirven para el México del siglo XXI. Entre las diferentes iniciativas que se han tratado de poner en marcha para superar estas situaciones a largo plazo quisiera exponer dos, que por su alcance y perspectiva, son un ejemplo factible de replicar, además de ser de gran impacto social. Cabe destacar que la fuerza de estas iniciativas nació en las grandes empresas de la región, pues éstas siempre habían tenido un papel histórico protagónico, mismo que se fue diluyendo conforme los gobiernos estatales trataron de tomar un mayor control de toda la vida social, sin éxito. Así pues, ha habido un resurgir del liderazgo de estas empresas, aunado a una ciudadanía que está buscando espacios para actuar.

1.- LAS REDES Y EL CAPITAL SOCIAL.

Para comprender las dos iniciativas ciudadanas que se detallarán en este escrito, es necesario introducirse primero en la comprensión del concepto de las redes y el capital social. En este análisis es indispensable introducir el concepto de capital social ya que éste, con toda su riqueza explicativa, nos ayudará a acercarnos al dinamismo interno de una sociedad-comunidad, sus fuerzas y debilidades.

El capital social se refiere a los elementos que afectan la configuración de la condición social y formas de existencia social de los sujetos; cómo se van perdiendo los vínculos sociales y cómo se va rompiendo el entramado social que despoja a las personas de su ser social. La pérdida de lazos solidarios acelera sustantivamente el proceso de degradación social.

Básicamente éste tiene que ver con los recursos a los que puede acceder la persona por medio de las redes e interacciones sociales, así como de la reciprocidad, las pautas y la confianza (Bourdieu, 1986; Fine, 2001; Portes, 1998; Putman, 1993, 2000). Pero no solo se trata de disponer de recursos sino que es necesario el acceso a los mismos (Foley y Edwards, 1999, 146).

Si no hay desarrollo del capital social se sigue manteniendo el foco de degradación. Es básica la revitalización del capital social para que no se repitan patrones. La revitalización física del entorno urbano, que suele ser una de las primeras actuaciones que se llevan a cabo en determinadas zonas urbanas degradadas, pasa por un trabajo paralelo de cambio en el clima social. El capital social se deprecia en condiciones de pobreza urbana, siendo consecuente una menor cohesión familiar y un mayor aislamiento social (Brambila, 2004).

Ante la confusión de lo que es el capital social, para qué es usado y cuáles son sus resultados, Kearns (2004, 7) recoge, a modo de síntesis, cinco definiciones para englobar este fenómeno: (a) ‘Características de la vida social –redes, normas y confianza- que permiten a los participantes actuar juntos más efectivamente a seguir objetivos compartidos. El capital social se refiere a las conexiones sociales y el cuidado de normas y confianza’ (Putman, 1995); (b) ‘Características de la organización social, como la participación cívica, normas de reciprocidad y confianza en los demás, que facilitan la cooperación para el mutuo beneficio’ (Kawachi et al. 1997); (c) ‘Definido como un conjunto de valores informales o normas entre los miembros de un grupo cuya expectativa es que los otros se comporten de forma fiable y honesta, entonces ellos confiarán en los demás. La confianza es como el lubricante que hace que funcione cualquier grupo u organización más eficientemente’ (Fukuyama, 1999); (d) ‘Redes, normas y relaciones que ayudan a las comunidades y organizaciones a trabajar más efectivamente’ (MacGillivray, 2002); (e) ‘Las instituciones, relaciones y normas que forman la calidad y cantidad de interacciones sociales en una sociedad’ (World Bank, 2006).

Se puede ver claramente como, el control social, la eficacia colectiva y la cohesión social, son conceptos íntimamente unidos al capital social. Sin cohesión no hay confianza mutua ni ayuda entre los vecinos y, por lo tanto, no hay control social. La desorganización social predice un bajo control social. Putman (2000) destaca los efectos externos del capital social al añadir que éste se puede desarrollar aún cuando los vínculos son débiles debido al mutuo beneficio del control social.

La eficacia colectiva tiene un indicador básico en la organización social. Ésta depende de dos factores, a decir, la pertenencia y participación en actividades organizadas tanto dentro como fuera del barrio, y la fuerza de unión que permite que se dé la acción colectiva (Temkin y Rohe, 1998, 70). La organización se puede dar como fruto de alguna amenaza real o potencial sobre la comunidad o bien como forma de seguir cultivando las relaciones con los vecinos, es decir, de construir comunidad.

La cohesión social tiene como dominios los valores comunes y la cultura cívica; el orden social y el control social; la solidaridad social y la reducción en las disparidades de riqueza; las redes sociales y el capital social; la unión al lugar e identidad. Estos dominios se hayan debilitados por el cambio de orden social comentado en el primer capítulo. Los vínculos sociales de comunidad –espacios compartidos, vínculos religiosos, valores morales y vínculos de parentesco-, fueron reemplazados por el anonimato, el individualismo y la competitividad (Forrest y Kearns, 2001).

Los mismos Forrest y Kearns (2001) se cuestionan sobre la existencia real de una cohesión social y de la crisis de la misma, sobre todo entre los habitantes de los barrios pobres. Proponen la figura del barrio como el lugar desde el que se puede conformar la identidad social y las oportunidades de vida. El barrio es cómo la extensión del hogar para fines sociales y, por lo tanto, es parte de la identidad de la persona, de lo que nosotros somos.

En esta línea formulan una serie de elementos sobre la contribución del capital social a la cohesión comunitaria, a decir: (a) El capital social permite resolver los problemas colectivos más fácilmente; (b) Las transacciones de negocios y sociales trabajan mejor y con menos coste si las personas confían unos en otros y de forma continuada interactúan unos con otros; (c) El capital social ensancha la conciencia de la gente de manera que sus destinos están unidos a los de los demás; (d) Las redes sirven como conductos por donde fluye la información que facilita el logro de objetivos comunes.

Existen dos dimensiones en torno al concepto: el capital social de unión y el capital social de aproximación (Putman, 2000). Priemus (2008) complementa estas especificidades del capital social comentando que el capital de unión es creado mediante los vínculos sociales fuertes entre

los cercanos, los que son una fuente de apoyo emocional y/o material, imprescindibles a la hora de organizar la solidaridad dentro de un grupo, a decir: familiares, amigos, miembros de grupos étnicos, etc. Priemus (2008, 34) comenta que “esta interdependencia se expresa en la forma en que conviven los unos con los otros y confían o desconfían el uno del otro, se comprometen en interacciones sociales necesarias o deseables y trabajan juntos por el interés del colectivo”. Indiscutible es el hecho de que cualquier interacción social crea determinadas redes sociales; redes debilitadas, o no, en los barrios o zonas pobres y/o degradadas de las grandes ciudades. Sin embargo los vínculos fuertes tienen su lado oscuro o negativo ya que pueden llevar a excluir a quién no pertenece al grupo e imponer sus propias normas (Portes y Landolt, 1996). “Las desventajas del capital social son que las redes pueden inhibir la movilidad social; la fuerte servidumbre de los grupos sociales exacerbaban los conflictos comunitarios; la concentración espacial de los grupos puede comenzar a ser de criterio estrecho; el capital social puede ser usado para promover comportamientos perjudiciales; las comunidades fuertes pueden ser opresivas y conformistas” (Kearns, 2001, 13).

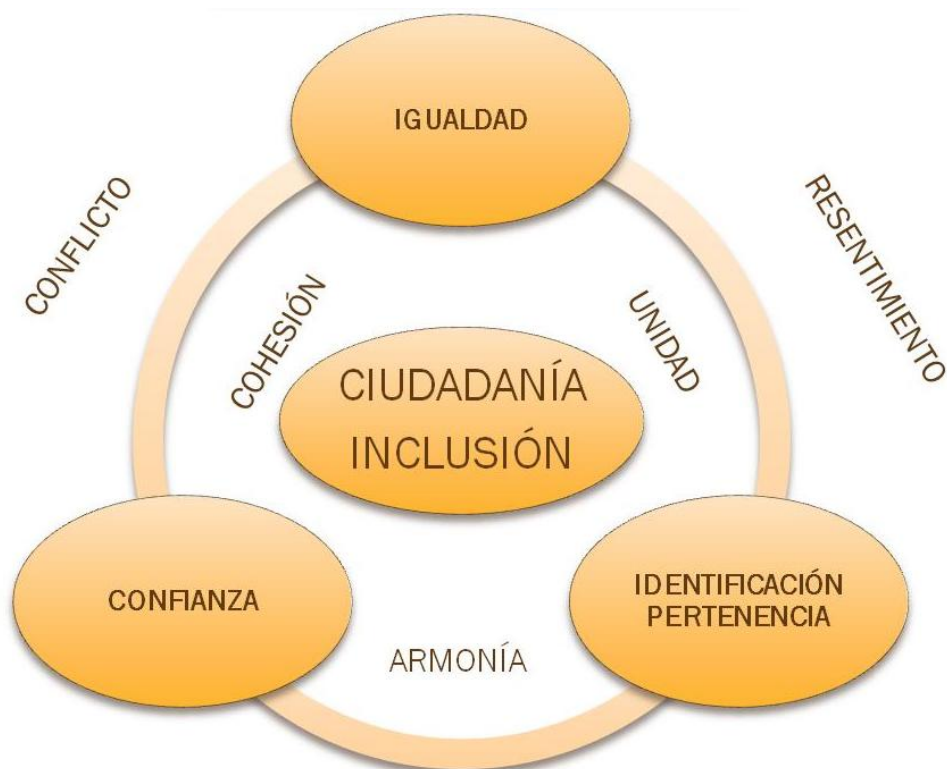
Desde esta perspectiva se podría afirmar que la cohesión social no siempre es algo bueno debido a que ésta puede ser un elemento de discriminación y exclusión además de una forma de imposición del sistema de valores de las mayorías sobre las minorías, o de las minorías con poder. Wilton (1998) discute la forma en que la proximidad de los que son diferentes o las transgresiones pueden ser vistas como una amenaza para el orden social y un cambio para las identidades individuales y colectivas.

Por su parte, el capital de aproximación está fundamentado sobre los vínculos débiles que se suelen dar con conocidos, con gente no tan cercana, pero con quienes compartes parte de tu vida (amigos de tus amigos, conocidos, compañeros de trabajo, etc.). Éste consiste en recursos como son la información y la influencia. Si bien no son básicos a la hora de desarrollar el capital social sí son necesarios para acceder a recursos de otros círculos sociales.

Estas dos dimensiones señaladas están complementadas por una tercera (Woolcock, 2001): el capital de vinculación, comprendiendo por éste los vínculos que conectan a la gente con las organizaciones y las instituciones facilitando el acceso a la gente con recursos y fuentes de poder además de información y oportunidades.

Frente a estas posturas se podría cuestionar las verdaderas dimensiones que puede alcanzar el capital social ya que éste se puede convertir en el ‘eslabón perdido’ que puede explicar cualquier aspecto social, cultural o económico insatisfecho, a través del tiempo y lugar. El capital social podría verse como el saco sin fondo desde donde se puede explicar toda la dinámica de una comunidad (Fine, 2001).

Una sociedad con grandes disparidades pierde confianza entre sus integrantes; con la desigualdad baja la identificación y la desconfianza aumenta. En un contexto así, aunado a los altos grados de marginación existentes, los conflictos y el resentimiento aumentan, al igual que la frustración, sobre todo cuando se piensa que la riqueza no es legítima. Y esto es el caldo de cultivo más rico para destapar el conflicto social.



Fuente: Elaboración propia

Cuando en una sociedad los valores más importantes son los mismos entre amplios segmentos y grupos, se aprecia cohesión, unidad y armonía. Cuando difieren, la trama social y la propia comunidad peligran, los disensos tienden a polarizarse, y si los mecanismos para dirimir los conflictos o conciliar los valores opuestos son débiles o no existen, se suelen producir fracturas y situaciones de violencia.

La confianza es uno de los factores más importantes y básicos del progreso y del desarrollo humano y económico. Los vínculos sociales en el Área Metropolitana de Monterrey son fuertes (espacios compartidos, vínculos religiosos, valores morales, vínculos de parentesco) pero excluyentes ya que hay una imposición de normas socialmente aceptables del grupo con mayor monopolio; hay una serie de valores impuestos por las minorías con poder, valores de corte conservador.

Los valores compartidos –no impuestos– por la sociedad, aunado a la unidad de costumbres y del peso de las instituciones proporcionan a los integrantes de una sociedad sentido de pertenencia e identidad; esta empatía es la base de la confianza, la cual es un factor importante del progreso y desarrollo económico y humano (Fukuyama, 1999). La debilidad y escasez de espacios de pertenencia determina que ciertas identidades estén encontradas, enfrentadas. Este determina la tendencia a tener una sociedad altamente individualista donde prima el anonimato.

2.- PROPUESTAS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.

2.1.- RED SUMARSE NUEVO LEÓN

La Red Sumarse se puso en marcha en 2011 y es una creación conjunta del mundo de la empresa, la sociedad civil, las comunidades y gobierno. Su principal línea de acción es la reconstrucción del tejido social y el desarrollo de capacidades cívicas de varias comunidades de bajos niveles de desarrollo y/o de desplazados. Hasta la fecha se han desarrollado 58 proyectos participativos, que derivaron en 172 actividades comunitarias, a través de 458 transformaciones sociales en las

que participaron más de 5 mil 400 personas.

En 2010, tras el impacto causado por el Huracán Alex en la entidad, las empresas decidieron reunir esfuerzos para actuar e incidir directamente en los factores sociales que han agravado el clima social de nuestro estado, apoyando con financiamiento, asesoría, proyectos y programas que contribuyan a reconstruir el tejido social y la capacidad cívica del estado.

Con el fin de promover programas de alto impacto social que permitan mejorar la calidad de vida de la sociedad, principalmente de la población en situación de vulnerabilidad, el 8 de febrero de 2011 representantes del sector empresarial firmaron un convenio de colaboración mediante el cual se constituye formalmente una red de empresas comprometidas con Nuevo León, denominada “Red SumaRSE Nuevo León”

La Red está integrada por veintiseis empresas representadas en la Red por colaboradores en las áreas de responsabilidad social, sustentabilidad, desarrollo sustentable, fundaciones etc. Juntos forman el Consejo Directivo que sesiona periódicamente. Las empresas son: Alfa, Arandelas y Tornillos, Arca Continental, CEMEX, Club de Fútbol Monterrey Rayados, Constructora Maiz Mier, Cuauhtémoc Moctezuma Heineken México, Distribuidora de Pintura Automotriz, Ética y Estrategia Consultores, Femsa, Fundación Axtel, Fundación Frisa, Fundación Pepsico, Fundación Soriana, Grupo Aislacon, Grupo Senda, Inmega, InverCap Afore, KPMG, M+M, Natura, Praxair, Servicios Profesionales Especializados, Sinergia Deportiva, Vitro, Vivaaerobus y Xignux, con la colaboración de la Secretaría de Desarrollo Social de Nuevo León y del Municipio de Santa Catarina.

La fuerza de esta iniciativa está en el empuje de las grandes empresas que se aliaron con organizaciones de la sociedad civil para trabajar proyectos de desarrollo comunitario, desde las propias fuerzas de las comunidades.

Es un grupo de empresas comprometidas con Nuevo León, es fruto del interés común en materia de responsabilidad social, de diversos representantes de empresas de la localidad. Busca el desarrollo sustentable de la sociedad a través de la unión de sus esfuerzos y voluntades, ejecutando e impulsando programas de alto impacto social en sinergia con todos los sectores de la comunidad.

La red busca ser un referente en materia de unión y coordinación de esfuerzos de la comunidad empresarial para generar mejoras significativas y trascendentes en la calidad de vida de la sociedad, ofreciendo un modelo de vertebración en iniciativas conjuntas de inversión social.

Se entiende como un compromiso empresarial para contribuir a la construcción de comunidades sostenibles a través de un esfuerzo conjunto y compartido, expresado en acciones dirigidas y orientadas a lograr un cambio positivo que perdure y mejore la calidad de vida de las personas de las comunidades donde se interviene.

La Coordinación Ejecutiva está formada por cuatro miembros de la misma Red, elegidos democráticamente por los representantes de las empresas integrantes, cuya función es coordinar las actividades de La Red tendientes a conseguir los objetivos planteados. Ocupan los puestos de Presidente, Vicepresidente Primero, Vicepresidente Segundo, Asesor.

Las actividades de Red SumaRSE son impulsadas por 4 Comités Operativos: Administración y Desarrollo, Comunicación, Formación y Fortalecimiento e Iniciativa. Estas unidades funcionales están formadas por representantes de las empresas integrantes quienes, de acuerdo a sus capacidades y experiencia, aportan su tiempo y trabajo para apoyar al Comité Ejecutivo.

Dicha red está asesorada por un Consejo Asesor conformado por distintas personalidades del medio local y nacional del ámbito educativo, académico, empresarial y de la sociedad civil

quienes aconsejan y guían las actividades sustantivas de la Red.

Las líneas de acción en las que se enfoca el trabajo de RedSumarSE Nuevo León son:

Ciudadanía

Integración familiar

Oportunidades de desarrollo económico

Identidad y cultura

Recuperación de espacios públicos

Cuidado del medio ambiente

La línea de la ciudadanía ha sido el foco principal de las acciones de la red, concretándose en la reconstrucción del Tejido Social y Generación de Capacidad Cívica. Es una intervención comunitaria que pretende fortalecer el tejido social en comunidades de Nuevo León y las competencias ciudadanas que requieren sus habitantes para participar de manera efectiva y autogestiva en la solución de sus problemas comunitarios.

Para el desarrollo de esta iniciativa, Red SumarSE ha establecido alianzas estratégicas con la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Nuevo León, con Investigación y Educación Popular Autogestiva A.C. (IEEPAC) y con Vía Educación A.C. La intervención comunitaria la realizan dos organizaciones expertas: Investigación y Educación Popular Autogestiva, A.C. y Vía Educación A.C. en colaboración con miembros de la comunidad. Además de dos organizaciones que apoyaron con el trabajo en campo, Promoción de Paz, A.B.P. y CreeSer A.B.P.

El IEEPAC transfirió su metodología a través de capacitación, asesoría y acompañamiento en los siguientes rubros: recuperación psico-social, diagnóstico comunitario participativo, procesos lúdicos y/o artísticos de inmersión social.

Vía Educación A.C., implementó metodología “Círculos Ciudadanos” directamente con las comunidades. Es la operadora de la iniciativa, coordinando la participación de las demás organizaciones expertas y locales involucradas.

El desarrollo de esta metodología híbrida tiene un propósito doble, ya que además de generar acciones de impacto significativo en la consolidación del tejido social de las comunidades, las organizaciones locales que ya trabajan en las colonias, desarrollarán las capacidades necesarias para replicar el modelo en el futuro.

Para seleccionar las comunidades en las que se trabajó se tuvieron en cuenta varios factores: Aquellas que contaran con presencia de OSC's (Organizaciones de la Sociedad Civil) de base, trabajo comunitario previo, fácil acceso y seguridad e infraestructura básica para el trabajo, estando ubicadas en distintos municipios de la Zona Metropolitana de Monterrey.

La intervención comunitaria se lleva a cabo a través de tres etapas. La primera Previa a la Intervención, la segunda de Desarrollo de la Intervención y la tercera de Evaluación y Sistematización.

La etapa Previa consistió en la Selección de Comunidades, la Definición de Planes de Trabajo e Instrumentación del Diagnóstico, Identificación y Selección de Organizaciones Locales, Capacitación y Planeación con Organizaciones Locales, Identificación de Organizaciones y actores sociales de base y Elaboración de la propuesta final conjunta de intervención.

En la etapa de desarrollo se implementó la propuesta de intervención tal y como fue diseñada, estando a cargo de las organizaciones locales con apoyo y monitoreo de IEPAAC y Vía Educación. Adicionalmente, con base en la capacidad local identificada, se articularon “Círculos Ciudadanos de Transformación Social” que puedan representar los intereses de toda la

comunidad con seguimiento y monitoreo de Vía Educación.

La etapa de Evaluación y Sistematización consistió en dejar evidencia palpable de los resultados obtenidos durante el proceso de evaluación además de la documentación del proceso de tal modo que sea replicable en otras iniciativas de Red SumaRSE.

La intervención se documentó a través de un Estudio de Línea de Base que permitió identificar la situación inicial en la que se encontraban las comunidades, así como describir la dinámica del contexto social y la percepción de los participantes. Los elementos que lo conforman son: Diagnóstico sociodemográfico, Diagnóstico participativo, Levantamiento en campo. En el estudio de la línea de base se obtuvieron aquellos componentes que inciden en el objetivo de la iniciativa: Resiliencia, Competencias Ciudadanas, Cohesión Social y Acción Colectiva que serán analizados en el tiempo, permitiendo hacer comparativos para evaluar los resultados de la intervención.

2.2.- CONSEJO NUEVO LEON PARA LA PLANEACIÓN ESTRATÉGICA

El Consejo Nuevo León para la Planeación Estratégica nace del poder Ejecutivo aunque no de manera espontánea y natural, sino como presión por parte de las empresas y la ciudadanía organizada por la cortedad de miras y la limitación de los planes gubernamentales, tanto municipales como estatales, que se reducen a 3 ó 6 años como máximo, dependiendo de los periodos que el partido político de turno esté en el poder.

El Consejo es un órgano consultivo y propositivo en materia de planeación y su evaluación cuya función está siendo la de elaborar un Plan Estratégico para el Estado que tiene un horizonte los próximos 15 años y que está sirviendo de sustento para el Plan Estatal de Desarrollo. Está integrado por consejeros ciudadanos, académicos de alto nivel en sus respectivos campos, representantes del gobierno estatal, del federal y del Tribunal Superior de Justicia.

El Consejo es, al igual que el Gobernador del Estado, uno de los dos actores con atribuciones para llevar a cabo el Proceso de Planeación Estratégica para el Desarrollo Sustentable del Estado.

Sus antecedentes jurídicos se remontan al 17 de enero de 2014. El Ejecutivo publicó en el Periódico Oficial el Decreto que expide la Ley de Planeación Estratégica del Estado de Nuevo León. En ese decreto se crea el Consejo Nuevo León para la Planeación Estratégica. Como siguiente paso, el 10 de septiembre de 2014 el gobernador expidió el Reglamento de la Ley de Planeación Estratégica del Estado, que detalla algunos de los conceptos y procedimientos señalados en la ley. A partir de ambos ordenamientos se deriva la naturaleza, funciones y características del Consejo.

Las principales facultades del Consejo son:

Elaborar el Plan Estratégico de Largo Plazo del Estado, que tendrá un horizonte de 15 años y servirá de sustento para el Plan Estatal de Desarrollo. El Plan Estratégico se revisará al final del tercer año de gobierno y se actualizará en los primeros 6 meses de una nueva administración.

El Plan Estratégico deberá ser presentado por el Consejo a más tardar un año después de su instalación (es decir en septiembre de 2015). Este documento, y el Plan Estatal de Desarrollo deben elaborarse recogiendo las sugerencias y opiniones de la sociedad mediante Foros de Consulta. Al Consejo le corresponde convocar a los Foros para la elaboración del Plan Estratégico.

Conocer, proponer y opinar sobre el Plan Estatal de Desarrollo y sus proyectos prioritarios.

Dar seguimiento y evaluar los resultados del Plan Estratégico y del Plan Estatal. La evaluación de ambos instrumentos se realizará cada año. Para ello, el Consejo establecerá criterios para contar con indicadores cuantificables.

Fomentar la cultura de la honestidad en la planeación de mediano y largo plazo.
Hacer del conocimiento del Gobernador electo, durante el proceso de entrega-recepción, del Plan Estratégico y de los proyectos multianuales en marcha.

Es importante señalar la Integración y funcionamiento del mismo:

El Consejo está formado por 15 integrantes: El Gobernador del Estado, quien es su Presidente; 6 Consejeros Ciudadanos, de los cuales 1 es el Presidente Ejecutivo (designado a propuesta del Gobernador); 1 Representante del Congreso del Estado; El Presidente del Tribunal Superior de Justicia; 3 Rectores de Universidades e Instituciones de Enseñanza Superior; Un Representante de la Secretaría General de Gobierno; El Secretario de Finanzas; y un representante del gobierno federal.

Los 6 consejeros ciudadanos son designados por el gobernador y su desempeño es de carácter honorífico. Permanecerán en su cargo 6 años excepto en el caso del primer Consejo, que al constituirse tendrá 3 consejeros ciudadanos que durarán 3 años. De este modo el reemplazo de los consejeros ciudadanos se hará de forma escalonada a lo largo del tiempo.

El Consejo sesiona trimestralmente.

Los acuerdos son mediante consenso, es decir a través del consentimiento de todos los miembros del Consejo presentes en la reunión. En caso de no llegar a una decisión unánime se convocará a una sesión extraordinaria, en donde una decisión se podrá aprobar con el voto del 80% de los miembros (12 integrantes).

El Consejo creó Comisiones para la realización de estudios, formulación de propuestas y evaluación de políticas públicas conforme a los siguientes temas de interés. Cada una de las Comisiones es presidida por un consejero ciudadano:

Generación de riqueza y desarrollo económico

Educación, salud, desarrollo social y humano

Seguridad Integral, justicia, corrupción y cultura de la legalidad

Desarrollo sustentable, urbano, infraestructura y transporte

Transparencia, gobierno eficaz y mejora regulatoria

El Consejo es financiado con recursos públicos y privados. Al efecto, se creó un fideicomiso o fondo administrado por la Secretaría de Finanzas.

BIBLIOGRAFÍA

BRAMBILA, Carlos (2004), "La pobreza urbana en México", documento de trabajo para el informe sobre Desarrollo Humano México 2004 'El reto del desarrollo local', Tecnológico de Monterrey, Campus Ciudad de México.

BOURDIEU, P. (1986), *La Reproducción. Elementos para una teoría del sistema de enseñanza*, Barcelona, Ed. Laia.

FINE, B. (2001), *Social capital versus social theory*, London, Routledge.

FOLEY, M., EDWARDS, B (1999), "It is time to disinvest in social capital?", *Journal of Public Policy*, 19, pp. 141-173.

FORREST, R. y KEARNS, A. (2001), "Social Cohesion, social capital and the neighbourhood", *Urban Studies*, Vol. 38, no. 12, pp. 2125-2143

FUKUYAMA, F. (1999), *The great disruption: Human nature and the reconstitution of social order*. London, Profile books.

KAWACHI, I., KENNEDY B, LOCHNER, K., PROTHROW-STITH, D. (1997), "Social capital, income inequality and mortality", *American Journal of Public Health*, 87, pp. 1491-

1498

KEARNS, A. (2001), "The significance of neighborhood", *Urban Studies*, 38, pp. 2103-2110.

KEARNS, A. (2004), "Social capital, regeneration and urban policy", Center for Neighbourhood Research, Paper 15, abril.

MaCGILLIVRAY (2002), *The networks, norms and relationship that help communities and organizations more effectively*, London, News Economics Foundation.

PORTES, A. (1998), "The two meanings of social capital", *Sociological Forum*, 15, pp. 1-12.

PORTES y LANDOLT (1996), "The downside of social capital", *The American Prospect*, 26, pp. 18-21.

PRIEMUS, H. (2008), "Social housing and urban renewal: Current Dutch policy", Volume 1, Number 4 (10), pp. **368-377**

PUTMAN, R. (1993), *Making democracy work. Civic traditions in modern Italy*, Princeton, Princeton University Press.

PUTMAN, R. (1995), "Bowling alone: America's declining social capital", *Journal of Democracy*, 6, pp. 65-78.

PUTMAN, R. (2000), *Bowling alone: the collapse and revive of American community*, New York, Simon and Schuster, University Press.

TEMKIN, K., ROHE, W. (1998), "Social capital and neighborhood stability: an empirical investigation", *Housing Policy Debate*, 9, pp. 61-88.

WILTON, R.D. (1998), "The constitution of difference: space and psyche in landscapes of exclusion", *geoforum* 29, 173-185

WOOLCOCK, M. (2001), "The place of social capital in understanding social and economic outcomes", *Canadian Journal of Policy Research*, 2001.

WORLD BANK (2006), *Poverty reduction and growth: virtuous and vicious circles*, World Bank, Washington D.C.

SUSTANCIAS ENTEÓGENAS EN ECUADOR Y LOS CAMBIOS SOCIALES ACTUALES DEL PUEBLO SHUAR

Isidro Marín Gutiérrez. *Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL)*

Diego Allen-Perkins Avendaño. *Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL)*

Francisco Javier Ruiz San Miguel. *Universidad de Malaga*

Mónica Hinojosa Becerra. *Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL)*

Resumen

Esta investigación parte del interés por conocer y comprender el papel que puede llegar a jugar un enteógeno como la ayahuasca en el desarrollo humano, dentro de un contexto como es el ritual. Para ello realizamos una observación participante y a través de la antropología visual hemos recabado información sobre el ritual de la ayahuasca (*natem*) en la comunidad ecuatoriana shuar de Shaime. Además hemos observado los cambios sociales que se están produciendo en la comunidad por los efectos de la globalización. Una de las conclusiones es que el consumo de ayahuasca sobrevive a pesar del proceso de globalización y los procesos de aculturación, por muy fuertes que hayan sido.

Palabras claves: ayahuasca, natem, shuar, chamán

Abstract: This investigation of the interest to know and understand the role it could play as an entheogen ayahuasca in human development, in a context such as the ritual. We carry out participant observation and through visual anthropology we have collected information about the ritual of ayahuasca (*natem*) in the Ecuadorian Shuar community Shaime. We have also observed the social changes that are occurring in the community about the effects of globalization. One conclusion is that the consumption of ayahuasca survives despite the globalization process and the processes of acculturation, however strong they have had.

Keywords: ayahuasca, natem, Shuar shaman

Introducción

En las últimas décadas autores como Schultes o Wasson han puesto en evidencia que el uso de sustancias enteogénicas ha sido un elemento importante en la constitución de la mayoría de las culturas y en la potenciación del desarrollo humano (Schultes, 1972). La palabra enteógeno es un neologismo que viene a significar "que genera (la vivencia de) dios dentro de nosotros". Se utiliza en el mundo académico desde hace tres décadas para definir a aquellas sustancias de uso milenario y casi siempre de procedencia vegetal, que la humanidad ha consumido desde sus orígenes y de los cuales ha nacido su concepto de divinidad.

La antropología visual comienza con el desarrollo de las tecnologías de comunicación, con las posibilidades que ofrecía la fotografía, el cine y el vídeo como herramientas para poder explorar, preservar y documentar las formas culturales. Entendemos por antropología visual la utilización de las técnicas audiovisuales en antropología como forma de investigación o como una herramienta para documentar e ilustrar la transmisión del conocimiento antropológico, como fueron en sus días los cuadernos de campo.

La unificación del video como objeto de estudio y como técnica de investigación en antropología ofrece un espacio para experimentar y para reflexionar sobre las miradas. El documental etnográfico es una observación de los pueblos que no son los "nuestros", en donde nos preguntamos sobre cómo viven, qué es lo que piensan, qué sienten, cómo se organizan,

sobre las visiones que tiene de su mundo y del mundo externo y que dan sentido a sus vidas (Ruby, 2007).

El antropólogo que utiliza como herramienta el documental trata de captar y transferir sus conocimientos de otros pueblos y de otras culturas a través de la observación de sus entornos, de sus vidas, de cómo actúan, de lo que nos parecemos y en lo que nos diferenciamos. El documental etnográfico así tiene esa doble mirada que comparte con la antropología: la mirada de lo que nos es similar y la mirada que quiere aprender de lo desconocido (Guigou, 2001).

Así el documental etnográfico no ha recibido las atenciones que se merecen en las ciencias sociales como metodología de trabajo. Para trabajar en documentales etnográficos hace falta una preparación en técnicas audiovisuales y saber trabajar en equipo, y un poco de sacrificio (Vila, 1997).

La aceptación del documental etnográfico como forma de expresión y de recogida de información comporta, para la antropología, la agregación de una nueva forma de planteamiento de las herramientas de investigación, así como la forma de información de sus descubrimientos (Ardèvol, 2006).

Metodología

Este documental etnográfico es la mirada participativa, de un proceso en un tiempo y en un lugar determinados, de personas y un colectivo específico, los shuar, en la localidad de Shaime durante el año 2014.

Queremos dar cuenta y describir este proceso de cambio social y consumo de sustancias ancestrales. Esto nos ha llevado a realizar un trabajo etnográfico audiovisual y crear un equipo de trabajo dispuestas a convivir con la comunidad shuar de Shaime durante varias semanas. Esta investigación desembocó finalmente en un documental etnográfico-participativo que realizamos. Este documental cuya duración final es de 20 minutos fue presentado el 26 de septiembre del 2014 en el Congreso de la Ayahuasca 2014 en Ibiza organizadas por el Instituto ICEERS. El documental se encuentra alojado en YouTube (<https://www.youtube.com/watch?v=gjQV5HUoZ2o>).

El documental describe cómo es el consumo de ayahuasca en la Comunidad de Shaime, en el catón Nangaritzza, en la provincia de Zamora-Chinchipec, en Ecuador. Su personaje principal es Juan Chuinda, el shamán de la comunidad, uno de los pocos que quedan. El documental enfoca cuatro ejes temáticos. El primero es la llegada a la comunidad de Shaime y primeras valoraciones sobre la comunidad. El segundo eje es la presentación del chamán, Juan Chuinda y una entrevista sobre la visión de la ayahuasca. El tercer eje es la búsqueda de ingredientes para la realización de la bebida conocida como ayahuasca. El cuarto eje es la preparación de la ayahuasca. El quinto eje es el ritual de la ayahuasca y el sexto y último eje son consideraciones finales y despedida.

Nos damos cuenta entonces de que, en esta época de globalización, estamos en presencia de una tensión entre lo tradicional y lo moderno, entre la homogeneización y la diferenciación. En donde los cambios sociales son continuos y en donde lo único perenne que queda del pueblo shuar es su vinculación con la ayahuasca.

La ayahuasca

La palabra "ayahuasca" es de origen quichua. Proviene de los términos quichuas *aya* (o cuerpo muerto) y *huasca* (o sogá), así que ayahuasca significaría "la sogá que permite ir al lugar de los muertos". Por este término se conoce una mixtura vegetal de poderosos efectos enteógenos, y al mismo tiempo es también el nombre popular de uno de los componentes vegetales que entran en la composición de la pócima, la liana *Banisteriopsis caapi*.

Entre los shuar la liana conocida como ayahuasca se mezcla con *Diplopterys Cabrerana* (en shuar *yági*) que aporta la DMT visionaria a la mixtura, con *Rinorea Viridiflora* (en shuar *parápra*) para conseguir visiones más duraderas, con zumo de tabaco silvestre para potenciar el efecto enteógeno y con el arbusto *chiriquiásip* (*Brunfelsia grandiflora*) para que produzca la sensación de frío corporal y ayude a combatir el entumecimiento físico (Fericgla, 2002). La

sustancia principal psicoactiva que está presente es el DMT. El DMT es inactivo por vía oral y sólo su combinación con un inhibidor de la monoaminooxidasa (IMAO) puede permitir que sus efectos psicoactivos (Labate y Araújo, 2002).

El descubrimiento de esta combinación sinérgica de dos plantas es uno de los logros más significativos de las culturas indígenas y a nivel etnobotánico es lo que más intriga a los científicos. Ya incluso hubo intentos por patentarlo en Estados Unidos, pero tales intentos que fueron impedidas por la reacción de las comunidades indígenas (Bejarano, 1997).

Las visiones son muy importantes y fundamentales en la cosmovisión de las etnias amazónicas. El consumo de ayahuasca sobrevive a pesar del proceso de globalización y los procesos de aculturación, por muy fuertes que hayan tenido. Así que podemos considerar que esta tradición es uno de los pilares de su sistema de valores y de la identidad shuar. Así que a pesar de estar prohibido el comercio de alguno de los componentes activos de la ayahuasca en estado puro o sintético, la forma natural de este enteógeno no está prohibida en ningún país latinoamericano (Fericgla, 2002: 28).

En la actualidad el consumo de ayahuasca, persiste en casi toda las sociedades tradicionales, por ello se hace necesario profundizar en la comprensión de este fenómeno y especialmente en el entendimiento del papel que puedan jugar en la socialización y los procesos de identificación, habida cuenta de que en culturas pretéritas los rituales de iniciación, las prácticas adivinatorias y los cultos de sanción estaban mediatizados por este tipo de sustancias (Naranjo, 1976).

Los shuar

Históricamente se tiene conocimiento de ellos a partir del siglo XV. El pueblo shuar tuvo que defenderse de los incas en 1450. Durante los siguientes siglos no fueron sometidos por los conquistadores españoles y en el siglo XIX hubo intentos de introducción por parte de misioneros cristianos. Se dice que los paltas, población que en el siglo XVI vivía cerca de la ciudad ecuatoriana de Loja, al sur del país, eran parientes de los shuar (Juank, 1984). Hacia 1550 se creó la Gobernación de Macas y los españoles tuvieron un sitio en el territorio pero era testimonial, los shuar seguían siendo independientes. Los españoles trataban a los shuar como esclavos y los obligaban a trabajar en las minas. En 1599 los shuar se revelaron con el cacique Quiruba, quien con unos 20.000 shuar asaltaron la ciudad de Logroño de los Caballeros y la conquistaron. Lo mismo le ocurrió a la ciudad de Sevilla del Oro (Karsten, 2000). En el siglo XVII se fundó la ciudad de San Francisco de Borja y desde allí se les describe como sanguinarios y violentos.

Durante el siglo XX y a partir de los años 40 con la guerra ecuato-peruana llegaron los militares y los colonos. Se comenzaron a abrir pistas en la selva y también llegaron los misioneros. Con el tiempo se crearon carreteras de tierra y ahora están asfaltando y creando puentes (Fericgla, 1994).

Los shuar, también llamados despectivamente por los conquistadores españoles “jíbaros”, este término resulta ofensivo para los shuar. Se les ha imputado un carácter irreductible y bárbaro. La imagen más conocida de ellos en occidente durante los siglos XIX y XX era la costumbre de la *tsántsa* o reducción de cabezas. La palabra shuar significa “gente”, ellos se consideran gente y el resto son “no gente” (Andrade, 1993).

Son el pueblo amazónico más numeroso, actualmente cuentan con 80.000 personas y su población va en aumento debido a la alta natalidad y al modo de vida sedentario que cada vez es más predominante. Pero a pesar del fuerte proceso de aculturación se han salvado del exterminio físico de otros pueblos amazónicos. Los Shuar viven en las selvas de las provincias orientales amazónicas de Ecuador y en la provincia peruana de Loreto. Los shuar ocupan una extensión de 120.000 hectáreas de jungla, hacia el este se encuentra la baja Amazonía, y hacia el

oeste es una zona mixta donde conviven shuar y colonos. Esta tribu es principalmente cazadora-recolectora pero también cultiva plantas para comer, plantas medicinales y también plantas alucinógenas. Su estilo tradicional de vida en la comunidad se ha perdido. Viven de la pesca, la caza, la recolección de productos silvestres, del huerto, de las gallinas, patos, vacas, cerdos, de la explotación maderera.

Los shuar es uno de los pueblos de la tierra que más substancias enteógenas consumen en variedad y en periodicidad. Es una de las etnias que están aferradas a menos parafernalias religiosas y complejas ceremonias tradicionales, con lo que permite observar más nítidamente la interacción entre el efecto de los psicotrópicos y el orden sistémico y pragmático de sus pautas culturales, sistema de toma de decisiones, formas que adquieren las relaciones sociales, construcción de los patrones de personalidad o proceso de enculturación (Fericgla, 2002, 25).

Entre los shuar lo que uno ve, siente y percibe bajo los efectos de la ayahuasca se toma sintetizado, y, al igual que los sueños nocturnos, enmarca decisivamente su comportamiento posterior (Fericgla, 1994). En la interpretación de los pasajes oníricos y de la imaginería de la ayahuasca, cuando un shuar no lo entiende por sí mismo recurre a los ancianos, depositarios de su sabiduría oral tradicional. Aunque, a causa del proceso de aculturación, los chamanes y ancianos de hoy día han perdido muchos de sus conocimientos y ya no saben interpretar la imaginería como hasta hace unas décadas. Antiguamente había auténticos maestros en la decodificación y explicación psicológica de los sueños y las visiones (Karsten, 1989).

Entre los adultos shuar el consumo de ayahuasca actúa como mecanismo de desfogue social. Consumen ayahuasca para resolver sus problemas, para reafirmar su cosmovisión y para entrar en contacto con su mundo mítico. Lo toman para hablar de su *Arútam* (el espíritu más poderoso de la selva pero a la vez defensor de quien lo ha vencido y lo ha hecho suyo), para que les dé poder (valor) y para establecer normas y procedimientos sociales, para condicionarse para reforzar ideas referidas a soluciones y para canalizar procesos mentales en un sentido que podríamos llamar de oniromancia abierta a interpretaciones. Esto les provoca un profundo sentimiento de certidumbre y seguridad que caracteriza la personalidad y las formas de comportamiento de los shuar (Mashinkish, 1988).

Su consumo se da en todas las edades y en ambos sexos. Los niños lo utilizan para codificar y condicionar conductas. Lo consumen para que salgan fuertes y rápidos, para que sean valientes y audaces, para que crezcan siendo buenos cazadores. Los jóvenes lo consumen para reafirmar su identidad y tener un contacto directo con la mitología (Pellizzaro, 1985). Los chamanes lo utilizan para tener premoniciones, ayunan y se preparan para ver e interpretar situaciones que entienden como presentes, aunque sean futuras. La ayahuasca se usa para activar mecanismos compensatorios de la conducta, aplicar el autoanálisis y a la búsqueda de resoluciones a los conflictos, tanto de carácter emocional como de carácter adaptativo general (Fericgla, 2002: 31). Su consumo puede ser hasta grupal; los jefes de familia shuar pueden decidir que todo el grupo familiar consumirá ayahuasca cuando se dan situaciones de tensión grupal que están durando más de lo habitual (Fericgla, 2002: 34).

Los jóvenes shuar que han decidido abandonar la vida al estilo tradicional para vivir el estilo de vida occidental han abandonado su sistema familiar, su hábitat ecológico, su sistema de jerarquías sociales y su forma tradicional de subsistencia. El joven shuar que vive en las ciudades y en los pueblos desarraigado y desculturado consume estos psicótropos como forma de contactar con su imaginario mítico. Sigue buscando e ingiriendo plantas enteógenas como forma de hallar respuestas y salidas a los interrogantes y problemas que le plantea su nueva vida. También utiliza ayahuasca cada vez que está enfermo y busca curarse (Fericgla, 2002: 21). Todos los miembros de la tribu consumen potentes alucinógenos, tanto hombres, mujeres, ancianos o niños. Este pueblo a las pociones de *Banisteriopsis caapi* que los llaman *natema* y también inhalan el jugo del tabaco (Brown, 1994).

El principal motivo para consumir todas estas sustancias enteógenas es la de alcanzar visiones. El primer contacto que tienen los shuar con la ayahuasca lo tienen a los pocos días de haber nacido. Es, como un ritual, su bautizo ante la tribu. Los progenitores le dan de beber al bebé el brebaje para que comience a aprender a distinguir el mundo físico del mundo real, que para ellos son las visiones. A partir de este momento el consumo de ayahuasca estará relacionado con cualquier momento importante en sus vidas, como rito de paso de la niñez a la adultez; durante la obtención del *arútam* o poder impersonal (Guerra Doce, 2006:66), para adoptar decisiones importantes, para tener decisiones de caza, para visualizar el rostro del futuro marido o para saber cuántos hijos van a tener.

Se consume también de forma grupal, las celebraciones de toda la tribu con mujeres, hombres, ancianos y niños pueden durar días. Pero también se puede consumir de forma individual cuando una viuda quiere encontrar de nuevo un marido, para adivinar el futuro (Fericgla, 2012). La sustancia enteógena más importante es el *natém* (*natéma* o *natem*⁹) que en quichua es la *ayahuasca*. Es una poción realizada principalmente con una enredadera, que de acuerdo al nombre científico que le dio Richard Spruce, es la *Banisteria caapi*. Esta bebida se utiliza para propósitos médicos, religiosos o mágicos. El *natem* se prepara de varias formas dependiendo de si se usará para curar a enfermos, para rituales festivos o si lo van a tomar los curanderos para ejercer su labor (Naranjo, 1969).

Los shuar han sido influenciados a lo largo de este tiempo por la cultura mestiza y su sistema simbólico y las formas de pensamiento ya no son propias de su cultura. Por ejemplo, la mayor parte de los shuar se consideran cristianos, pero vemos que la cosmovisión shuar tiene aspectos únicos que los diferencian de la población mestiza o colonos del entorno. Actualmente su cultura material está influenciada por la cultura occidental (visten con camisetas, utilizan botas de agua, juegan al fútbol, escuchan música por la radio, etc...).

Su cultura intelectual y sus costumbres sociales han cambiado, ya no cortan cabezas de sus enemigos y su religión mayoritariamente es la cristiana. Pero a pesar de que han desaparecido la mayor parte de las costumbres (las luchas entre grupos a muerte, la reducción de cabezas o algunos ritos de iniciación) la magia todavía se encuentra viva en estas comunidades, aunque de forma muy diferente y el consumo ritual de ayahuasca aún permanece.

Los shuar, antes polígamos, han cambiado su estructura familiar tradicional y son monógamos, sus hijos están escolarizados, se están casando con colonos y mestizos, los jóvenes entran en el ejército e incluso en universidades pero no han abandonado su consumo de *natem*.

La comunidad de Shaime

Shaime tiene una superficie de 7.274 hectáreas, ubicado dentro de las siguientes coordenadas UTM, 748622-76 0358N y 9515107-9527350 E. Shaime se encuentra a una altitud de 1.000 metros sobre el nivel del mar. Sus habitantes son shuar y algunos mestizos. Todos hablan castellano y muchos jóvenes apenas hablan shuar. La vestimenta más utilizada es de estilo occidental: camisetas, vaqueros y botas de agua. Las calles de Shaime están constantemente embarradas por la lluvia y la única manera de andar en ellas es con botas de agua.

La primera familia en asentarse es la de Juan Chuinda, oriunda de la provincia de Morona Santiago. El 26 de septiembre de 1974 se fundó Shaime sin ningún tipo de planificación urbana. Las *jèas* o cabañas familiares shuar han sido sustituidas por viviendas de madera al estilo occidental. La comunidad de Shaime ha crecido en el límite de selva y se ha ido despejando la selva alrededor de ella.

En 1985 se construyó la cancha múltiple cubierta donde juegan al fútbol sala y al baloncesto, la actual escuela y los columpios, para ese entonces ya contaban con radio comunitaria y servicio de agua entubada. En 1996 el río Nangaritzza se desbordó causando una serie de estragos a sus

diferentes cultivos, animales y casas e incluso la pérdida de vidas humanas. Después de la catástrofe construyeron la casa comunal con paneles solares para tener energía eléctrica y construyeron los baños públicos. En 1998 dejaron de pertenecer a la Asociación Nankais y crearon la Asociación Tayunts para formar parte de la misma. En 2004 llegó a Shaime la instalación de la luz eléctrica; también se construyó el Centro de Salud que actualmente está administrado de lunes a viernes por un médico y una enfermera. Ese mismo año se construyó la iglesia cristiana.

Actualmente se está construyendo un repetidor de comunicaciones por lo que se espera la llegada de la televisión, radios y teléfonos móviles. También tiene tiendas en donde se pueden comprar productos de limpieza e higiene, latas, tabaco o cerveza. El material se lleva al río y se cargan. También muy pronto habrá un puente y llegará una carretera. Aún no tienen vehículos a motor ya que el río se los prohíbe pero está cerca el día en que las cosas cambiarán. Así que los pocos valores auténticos de su cultura se perderán y su estilo de vida finalmente será exactamente que el del occidental.

Las actividades cotidianas en Shaime se manifiestan de forma diferente tanto por la mujer Shuar como por el hombre Shuar. A las 5 de la mañana las mujeres Shuar comienzan sus actividades dando chicha a sus esposos y preparando el desayuno. A las 6 de la mañana sirve el desayuno a su familia. Cuando son las 7 comienzan a trabajar en las huertas. A las 10 de la mañana regresan a casa para realizar tareas domésticas. A las 11 preparan el almuerzo. A las 12 del mediodía sirven el almuerzo a su familia. Por la tarde a partir de la 2 comienzan a trabajar nuevamente en la huerta. A las 4 de la tarde regresan a sus casas, preparan la chicha y la merienda a su familia. A las 7 sirve la merienda-cena a sus esposos e hijos y luego la chicha. A las 7:30 realiza la limpieza de la cocina. A las 8 pm planifica las actividades para el día siguiente y escucha algunas de las historias de su esposo. A las 9 de la noche se van a descansar. El hombre Shuar inicia sus actividades a la misma hora que sus esposas, se levantan a las 5 de la mañana. Todavía no ha salido el sol. A las 6 desayunan. A las 6:30 am comienzan a trabajar en la finca. A las 12 del mediodía almuerzan. A partir de la 1:30 inician nuevamente su trabajo en la finca. A las 4 de la tarde regresan a casa. A las 4:30 de la tarde ayudan a sus esposas en las necesidades y tareas de la casa. Cuando son 7 y está anocheciendo cenan y toman chicha. A las 8 planifican el trabajo para el siguiente día conjuntamente con su mujer y cuentan sus historias. A las 9 de la noche se van a descansar.

La familia constituye la unidad de reproducción biológica, económica, social, política y cultural más importante entre los Shuar. Los shuar se distribuyen en una sociedad de clanes, en la que sus miembros están unidos por lazos de sangre y formados por familias ampliadas (Pellizzaro, 1973). La poliginia, en donde un hombre puede contraer matrimonio con más de una esposa, de tipo sororal y el levirato se encuentran presentes en Shaime como prueba de su cultura (Lucero Borja & Moreno Campoverde, 2010).

Su población total es de 500 habitantes entre los que se encuentran niños, jóvenes y adultos, con un promedio de ocho integrantes por familia. Existe migración temporal y definitiva especialmente de las mujeres, que buscan trabajo como ayudantes de casa en las provincias de Loja y Zamora. Los hombres que salen a trabajar de jornaleros encuentran sus trabajos en Guayzimi y Gualaquiza.

Salud y alimentación en Shaime

Muchos de los habitantes de Shaime pensaron que con la llegada del centro de salud, un médico y una enfermera permanente tendrían solucionados sus problemas de salud. Con el paso del tiempo la población no ha quedado conforme. Ahora sienten la necesidad de comprar medicamentos farmacéuticos para curar sus enfermedades. Y no tienen dinero para ello. Esto no les permite abandonar su medicina tradicional para poder curar sus principales enfermedades (parásitos, diarrea, resfriados o envenenamiento por serpiente), constituyéndose más bien en una

oportunidad para transmitir sus conocimientos tradicionales entre sus generaciones y evitar la extinción de sus shamanes shuar (*wisin*).

El tipo de alimentación en Shaime está basado en yuca, plátano, camote y maíz. Los alimentos comprados en las pequeñas tiendas son arroz, fideos, sal, manteca, tomate, sardinas, cebolla o cerveza. La cantidad de dinero que destinan para la compra de estos productos varía de entre 20 y 30 dólares por semana de acuerdo al número de integrantes por familia. También hay familias que su alimentación diaria es agua salada con yuca cocida o chicha de yuca por la falta de recursos económicos. La comida siempre es preparada por las mujeres tres veces al día, utilizando como fuentes de energía el gas, en cilindros, y la leña.

Una comida tradicional que comimos fue el *yampáco*, es una técnica de cocina shuar. Consiste en envolver la comida –carne, pescado, verdura, palmito- en una hoja grande de platanero, que esté bien verde. Una vez que la comida se envuelve en una hoja se ata como si fuera un embutido y se pone directamente sobre las brasas del fuego. Las hojas externas se quemarán pero el contenido se queda guisado en su propio jugo.

Sus casas son principalmente de madera y para la cubierta del techo se utilizan planchas de zinc. Aunque quedan unas pocas casas típicas dispersas en armonía con el bosque. Las casas se componen de tres cuartos, una para la cocina y dos dormitorios. También existen varias casas hasta de dos pisos. La vestimenta la compran en ferias libres o en los almacenes de Guasymi, Yanzatza y Zamora.

La organización comunitaria y el ocio en Shaime

Está representado por el Consejo Directivo que se agrupa a su vez en la Asociación Tayunts, y ésta a la Federación Shuar de Zamora. Se reúne una vez por mes durante dos años que dura su mandato. También hay club de deportes, comité de padres de familia y catequista. Instituciones como el Ministerio del Ambiente, Ministerio de Salud, Universidad Nacional de Loja, Universidad Técnica Particular de Loja, Municipio de Nangaritza, Prefectura de Zamora Chinchipe, ECORAE y la Fundación Arco Iris son las que prestan asesoramiento en diferentes proyectos.

Los jóvenes shuar juegan principalmente al Volibol, fútbol sala, juegos mecánicos (columpios). Realizan bailes grupales o escuchan la radio. Quedando únicamente enraizada la fiesta tradicional milenaria que se realiza en honor a la chonta en donde tocan y bailan su música. La Fiesta de la Chonta es una fiesta tradicional realizada en Shaime en honor a *bactris gasipaes* (la chonta) celebrada entre los meses de febrero a junio. Es una palma que niños, jóvenes y adultos participan en la cosecha y pelada del fruto, dejando a cargo únicamente a las mujeres la preparación de la chicha previamente masticado. Los jóvenes solteros de la casa son encargados de dar inicio a la celebración danzando alrededor de las vasijas de barro colocadas en el centro de la casa. Posteriormente se integran los demás hombres y finalmente las mujeres invitadas a esta celebración. Se interpretan canciones que indican el proceso de formación de la palma desde su germinación, crecimiento, floración y fructificación. Se bebe la chonta y se celebra toda la noche. Se agradece a los dioses por la llegada de la chonta para alimentar a su pueblo. Se cree que si no realizan esta fiesta todos los años el pueblo sufriría de hambre y miseria (Alberto & Andrade, 1985).

Las comunicaciones y la educación en Shaime

Hasta hace muy pocos meses el principal y único transporte para llegar a Shaime es el fluvial por el río Nangaritza. Un servicio que presta el municipio de Nangaritza y el Consejo Provincial de Zamora Chinchipe. Existen botes a motor todos los días. Los lunes, miércoles y viernes existen botes desde el puerto de las Orquídeas hasta Shaime que dura media hora. También hay

un camino de piedras que te deja en la otra orilla del pueblo de Shaime. Cuando se necesita trasladarse a sus diferentes fincas utilizan los caminos vecinales enfangados y las canoas artesanales que con la ayuda de un motor navegan sin problema por el río Nangaritzza.

Existe una escuela estatal bilingüe completa con seis cursos, y el primer año de secundaria. La escuela tiene cuatro profesores que imparten sus conocimientos en esta unidad educativa, donde se enseña la lengua Shuar y el idioma español además de las otras asignaturas obligatorias por el Ministerio de Educación y Cultura (MEC). Según manifestaciones de los profesores se dice que los niños no tienen interés en aprender la lengua shuar y que ni sus padres tienen el interés de enseñarles. Así que se les hace más difícil impartir conocimientos en esta lengua.

El patrimonio y la producción en Shaime

La propiedad de la tierra está bajo título global, para todo el Bosque Protector Nangaritzza, cada familia dispone de fincas individuales dentro del área, su tamaño promedio aproximadamente es de 65 hectáreas. Cuentan con tierras comunales donde se encuentran la casa comunal y un taller artesanal.

Muchas personas de Shaime se han ido a trabajar fuera de la comunidad. Las mujeres se han ido a Zamora y Loja para trabajar como ayudantes de casa. Los hombres son contratados por los diferentes dueños de las fincas del sector para realizar trabajos en agricultura y ganadería y por el Municipio de Nangaritzza para trabajar en las diferentes obras que ejecuta el Cantón. También tiene contratado motoristas Shuar, para que trabajen haciendo recorridos en botes tres días a la semana por los diferentes Centros del Alto Nangaritzza. Shaime exporta madera, naranjilla, maíz o plátano que son comprados a precios bajos mientras que a ellos les venden el arroz, azúcar, sal, aceite, fideos a precios altos encareciendo la vida de sus habitantes.

Lo que más dinero da es la explotación maderera. También se produce en las huertas yuca, plátano, maíz, camote, limón, papaya, naranjilla, café, cacao y papachina. También hay producción animal de gallinas, cerdos, cuyes o vacas.

Los valores y la seguridad en Shaime

En las entrevistas mantenidas en la comunidad los shuar mayores afirman que ya no existe el respeto de hijos a padres, ni de la juventud hacia las personas mayores. La obediencia, amabilidad, compañerismo valorada y practicada mucho por sus ancestros cada día se va perdiendo por un individualismo. Los shamanes antes valorados ahora son considerados como médicos naturistas que curan distintas enfermedades. Su identidad cultural se está perdiendo aceleradamente, corriendo el riesgo de que sus rituales (Fiesta en honor a la Chonta, la purificación en las cascadas), mitos como el de Nunkui y Arutam (Naranjo, 1979), vestuario, danzas, lengua, artesanía, etc. se conserven en museos etnográficos. Las nuevas generaciones manifiestan que no les interesa mucho practicar esta cultura ilusionados por el avance de la tecnología.

Los diferentes problemas internos del Centro que se presentan son resueltos en base a los estatutos internos del mismo y al de la Asociación Tayunts mediante asamblea. La salud comunitaria se ve garantizada hasta cierto punto por un centro de salud permanente. No existen registros de agresión a la integridad física de las personas ni de robos. Tampoco existe un centro policial, pero se sienten seguros. Como forma de cuidar sus recursos naturales y garantizar una retribución económica toda institución o investigador que quiera realizar trabajos en Shaime se ve obligado a negociar con la Asociación Tayunts y el Consejo Directivo.

La administración política y jurídica en Shaimé

Su forma de organización es mediante Consejo Directivo representados por el síndico, vice-síndico, tesorero, secretario y dos vocales encargados de velar por el bienestar de todos sus socios, que son unos 60. Para ser socio se debe tener como mínimo la edad de 14 años. Éstos se reúnen una vez. Son elegidos por votación directa de todos los socios para un tiempo de dos años. Existe también Club de Deportes y Comité de Padres de Familia. La participación de la mujer en la vida política de Shaimé es pequeña. Su trabajo está totalmente definido, las actividades como la agropecuaria, cacería y explotación maderera es realizada por los hombres. Mientras que las mujeres cuidan de sus hijos, cocinan y lavan.

Los conflictos entre comunidades son analizados en primera instancia por sus Consejos Directivos bajo sus normas y reglamentos, en caso de no encontrar solución abogan por la Asociación Tayunst, mediante asamblea general; de acuerdo a la gravedad de la falta las sanciones pueden ser económicas, expulsión de los culpables del Centro e incluso puede llegar la separación definitiva del Centro. Uno de los problemas que causa este enfrentamiento es por sus hijas menores de edad (14-15 años) que son embarazadas por hombres de otros Centros sin asumir su responsabilidad. Si no se encuentra una solución en la Asamblea General, sus familiares apelan a la comisaría municipal del Cantón Nangaritza e incluso llegan a entrar en un proceso jurídico en los juzgados.

El valor de la mujer es reconocido únicamente dos días al año fechas que no son propias de su cultura, por el día internacional de la mujer y por el día de las madres. Las mujeres se encargan de cocinar y de servir, se reúnen en el *éként* o zona de la cabaña dedicada a las mujeres y a la cocina. Los hombres están en el *tankámash*, espacio masculino similar a nuestro salón.

Agradecimientos

Agradecemos a la Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL) y al Consejo Nacional de Control de Sustancias Estupefacientes y Psicotrópicas del Ecuador (CONSEP) por la financiación y ayuda prestada en la realización de la investigación. Este trabajo se enmarca en los lineamientos del CONSEP, a través del proyecto “Sustancias enteógenas en Ecuador. El ritual de la ayahuasca en Zamora Chinchipe”. Esta investigación pertenece a la Quinta convocatoria interna de proyectos 2015 de la UTPL titulada “Sustancias ancestrales enteógenas en Ecuador” (PROY_CCCOM_1049).

Bibliografía

- ANDRADE, C. A. C. (1993). “Los reductores de cabezas humanas, untsuri shuar y achuar de la región amazónica ecuatoriana: sus manifestaciones dancísticas y etnomusicales”. *Revista de musicología*: 2096-2112.
- ARDÈVOL, E. (2006). *La búsqueda de una mirada. Antropología visual y cine etnográfico*. Barcelona, Editorial UOC.
- BEJARANO, M.S. (1997). “Bioprospección en el Ecuador: los casos de la Ayahuasca y el Convenio ESPOCH- Universidad de Illinois (Debate Agrario)” *Ecuador Debate. Globalización: Realidades y Falacias*, 40: 157-167.
- BROWN, M.F. (1994). “From the hero’s bones: three Aguaruna hallucinogens and their uses”, en Ford, *The nature and status of Ethnobotany, Anthropological Papers*, 67.
- FERICGLA, J. M. (1994). *Los jíbaros, cazadores de sueños: diario de un antropólogo entre los shuar: experimentos con la ayahuasca*. Barcelona, Integral-Oasis.

- FERICGLA, J. M. (2012). *Los chamanismos a revisión: de la vía del éxtasis a Internet*. Barcelona, Editorial Kairós.
- FERICGLA, J.M. (2002). *Al trasluz de la ayahuasca*, Barcelona, La Liebre de Marzo.
- GUERRA DOCE, E. (2006). *Las drogas en la prehistoria*, Barcelona, Edicions Bellaterra S.L.
- GUIGOU, L. N. (2001). El ojo, la mirada: representación e imagen en las trazas de la Antropología Visual. IN: Romero, Sonia (Comp.) *Anuario de Antropología Social y Cultural en Uruguay*. FHCE, Universidad de la República-Fontaina-Minelli-Nordan.
- KARSTEN, R. (1989). *La vida y la cultura de los Shuar*, Vol. I-II, Quito, Abya-Yala.
- KARSTEN, R. (2000). *La vida y la cultura de los Shuar. Cazadores de cabezas del Amazonas Occidental. La vida y la cultura de los jíbaros del este de Ecuador*. Quito, Ediciones Abya-Yala.
- LABATE, B. Y ARAÚJO, W.S. (2002). *O uso ritual da ayahuasca*. FAPESP/Mercado das Letras (Campinas – SP)
- LUCERO BORJA, L. F., & MORENO CAMPOVERDE, P. A. (2010). *División del trabajo a través del género en la cultura Shuar de la provincia de Morona Santiago*. Cuenca, Universidad de Cuenca.
- MASHINKIASH, M. (1988). *La selva nuestra vida. Sabiduría ecológica del pueblo Shuar*, Quito, Ediciones Abya-Yala.
- NARANJO, C. (1976). “Aspectos psicológicos de la experiencia del yagé en una situación experimental”, en Harner, M. *Alucinógenos y chamanismo*, Madrid, Editorial Guadarrama.
- NARANJO, P. (1969). Etnobotánica de la ayahuasca (*Banisteriopsis* spp.), *Cienc. Nat.*; 10, 10.
- NARANJO, P. (1979). Hallucinogenic plant use and related indigenous belief systems in the Ecuadorian Amazon. *Journal of Ethnopharmacology*, 1(2), 121-145.
- PELLIZZARO, S. (1985). *Mitología Shuar*, vol. I a XII, Quito, Abya-Yala.
- PELLIZZARO, S. M. (1973). *Técnicas y estructuras familiares de los Shuar*. Federación de Centros Shuar.
- RUBY, J. (2007). Los últimos 20 años de Antropología visual—una revisión crítica. *Revista Chilena de Antropología Visual*, 9, 13-36.
- SCHULTES, R.E. (1972). “Hallucinogens in the western hemisphere”. En *Flesh of the Gods*, editado por P. Furst.
- VILA, P. (1997). Hacia una reconsideración de la antropología visual como metodología de investigación social. *Estudios sobre las culturas contemporáneas*, 3(6), 125-167.